199/109

199/109
109

ГЛАВНЫЙ КОМИТЕТЪ ВСЕРОССІЙСКАГО ЗЕМСКАГО СОЮЗА.

# КРАТКІЙ ОЧЕРКЪ ДѢЯТЕЛЬНОСТИ ВСЕРОССІЙСКАГО ЗЕМСКАГО СОЮЗА.

ЯНВАРЬ 1916 г.

952

МОСКВА.

99 109

352
К-7

ГЛАВНЫЙ КОМИТЕТЪ ВСЕРОССІЙСКАГО ЗЕМСКАГО СОЮЗА.

# КРАТКІЙ ОЧЕРКЪ ДѢЯТЕЛЬНОСТИ ВСЕРОССІЙСКАГО ЗЕМСКАГО СОЮЗА.

ЯНВАРЬ 1916 г.

РОСТОВ
8260

МОСКВА

12263/

ГОСУД. ПУБЛИЧНАЯ
ИСТОРИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА РСФСР
№ 25737 1971 г.

25737 - 1971 г.

МОСКВА.
Типографія Т-ва Рябушинскихъ, Страст. бул., Путинковскій пер., с. 1.
1916.

Великая родина наша переживаетъ скорбные дни. Міровая война покрыла трауромъ всѣ народы—весь міръ. Но скорбь и трауръ не должны ослаблять напряженія духа. Нельзя предаваться имъ—напротивъ, они обязываютъ сосредоточиться духовно. Они обязываютъ народное сознаніе углубиться и дать себѣ отчетъ въ положеніи вещей, чтобы еще болѣе укрѣпиться духомъ и еще болѣе развить энергію и напряженіе силъ. Каждая страна проявляетъ энергію по своему. Россія развиваетъ въ эту безпримѣрную по трудности войну стремительность славной русской атаки, передъ которой никогда не устаивалъ ни одинъ врагъ.

Вся сила атаки въ стремительности. Весь успѣхъ ея, въ быстротѣ развитія этой стремительности. Такъ и успѣхъ всеобщей народной работы на побѣду заключается въ развитіи нравственной энергіи воли, въ общей всенародной устремленности къ одной общей цѣли и въ стремительности самой работы.

Когда штурмомъ, на ура, берутъ крѣпость, нельзя озираться назадъ. Остановка на одинъ мигъ можетъ погубить все дѣло. Вотъ почему на полномъ ходу все развивающейся работы Всероссійскій Земскій Союзъ не можетъ дать подробнаго отчета о своей дѣятельности. Остановка ея была бы губительна. Когда нѣмецкая твердыня падетъ, когда мы будемъ на стѣнахъ павшаго германизма, тогда оглянемся, посмотримъ сверху—увидимъ, какъ далась намъ атака, что стоила побѣда.

Тогда считать мы будемъ раны, товарищей считать.

Громадный матеріалъ, который даетъ дѣятельность Всероссійскаго Земскаго Союза, раскинувшаго сѣть безчисленныхъ учрежденій на всѣхъ четырехъ фронтахъ, во всей внутренней части Имперіи отъ Владивостока до Архангельска и Эрзерума, у союзниковъ въ Англіи и Франціи и за океаномъ въ Америкѣ, требуетъ тщательнаго собиранія и сохраненія. Для этого Главнымъ Комитетомъ Союза организованъ особый отдѣлъ, но разработка этого матеріала впереди.

Время отъ времени Главный Комитетъ пытается дать возможность обозрѣть горизонты работы земской Россіи. Кромѣ періодическаго изданія «Извѣстій Главнаго Комитета», которыя 2 раза въ мѣсяцъ знакомятъ общество съ текущей работой, Комитетъ издалъ уже обзоръ за первое полугодіе работы. Настоящій краткій очеркъ *) пытается вновь, въ самыхъ общихъ чертахъ, дать возможность обозрѣть работу Союза за истекшіе полтора года.

Дѣятельность Союза давно пріобрѣла государственное значеніе. Къ ней привлечены общественныя силы въ самыхъ широкихъ размѣрахъ, и работа Союза доказала, что многое, непосильное правительству, посильно организованнымъ народнымъ силамъ. Она доказала, что народъ, привлеченный къ государственной работѣ, обнаруживаетъ великія скрытыя въ немъ силы, и что правительственный механизмъ государственнаго управленія далеко не соотвѣтствуетъ этимъ живымъ силамъ страны.

Россія можетъ спокойно и терпѣливо ждать конца всенароднаго штурма нѣмецкой твердыни. Она знаетъ силу стремительности своихъ сыновъ.

Взгляните и примкните къ земской атакѣ тѣ, кто стоитъ въ сторонѣ отъ нея. Не останавливайтесь ни на мигъ тѣ, кто участвуетъ въ ней.

Помните всѣ—отъ силы вашего натиска зависитъ участь всѣхъ будущихъ поколѣній. Помните—впереди насъ армія, которой нѣтъ на свѣтѣ равной. Она ждетъ возвращенія домой въ новую заслуженную свѣтлую жизнь. Заря ея играетъ на стальныхъ штыкахъ нашихъ доблестныхъ воиновъ, она заглядываетъ въ окна ихъ домовъ на родинѣ. Вся Россія вмѣстѣ съ своей дорогой арміей знаетъ и вѣритъ—новое солнце взойдетъ надъ землей русской одновременно съ торжествомъ побѣды надъ врагомъ.

Главноуполномоченный Всероссійскаго Земскаго Союза

**Князь Львовъ.**

---

*) По условіямъ военной цензуры въ настоящемъ очеркѣ не могли быть помѣщены многія свѣдѣнія, касающіяся дѣятельности Земскаго Союза, а также рядъ цифръ, рисующихъ размѣры произведенной Союзомъ работы.

# Краткій очеркъ дѣятельности Всероссійскаго Земскаго Союза.

**Общій обзоръ дѣятельности Всероссійскаго Земскаго Союза.**

Прошло уже свыше полутора года со дня объявленія войны. Величайшая трагедія, которую когда-либо видѣлъ міръ, потребовала напряженія всѣхъ жизненныхъ силъ всѣхъ 12 воюющихъ государствъ и глубоко вторглась въ повседневную жизнь населенія даже такой безпредѣльной по своему пространству страны, какъ Россія. Наплывъ бѣженцевъ во внутреннія губерніи, приливъ военноплѣнныхъ, разстройство желѣзнодорожнаго сообщенія, военныя реквизиціи, сокращеніе числа рабочихъ рукъ, нарушеніе международныхъ торговыхъ сношеній, необычайное вздорожаніе всѣхъ предметовъ житейскаго обихода—все это внесло значительныя потрясенія въ жизнь страны, съ которыми она съ большимъ трудомъ справляется, и которыя большою тяжестью ложатся на мирнаго обывателя. Это не японская война, когда гдѣ-то за десятки тысячъ верстъ гремѣли орудія, боролись незначительныя по современному масштабу арміи, а внутри страны шла мирная жизнь, со всѣми ея будничными интересами. Сейчасъ тысячеверстный фронтъ близокъ къ центру Россіи, сейчасъ на немъ борются многомилліонныя арміи, сейчасъ нѣтъ семьи, не имѣющей близкихъ въ рядахъ арміи. Отсюда естественный интересъ къ войнѣ во всѣхъ слояхъ общества, до самыхъ низинъ народныхъ, отсюда глубокое сознаніе всѣмъ народомъ переживаемаго момента. Современная армія есть дѣйствительно часть народа, и притомъ значительная, ему близкая, тѣсно съ нимъ спаянная, безъ поддержки народа безсильная, такъ же какъ и народъ былъ бы беззащитенъ отъ грознаго врага безъ своей арміи. Нынѣ борются не арміи, борются народы.

Дѣятельность Всероссійскаго Земскаго Союза, направленная исключительно на помощь нашей арміи, есть одна изъ страницъ исторіи борьбы русскаго народа за свою родину, за право жить, свободно развиваться. Когда утихнетъ напряженная работа, которую нельзя отложить до завтра, для которой не хватаетъ ни времени, ни рукъ, Главный Комитетъ сочтетъ своею обязанностью дать подробный отчетъ о всѣхъ своихъ дѣйствіяхъ, отсчитаться и передъ обществомъ, и передъ правительствомъ въ каждой израсходованной имъ копейкѣ.

Задачей же этихъ строкъ будетъ дать посильный отвѣтъ на вопросъ о томъ, что же сдѣлала за время этой войны и что дѣлаетъ та часть русскаго народа, которая зовется «Земской Россіей» и которая въ самомъ началѣ войны объединилась въ дѣлѣ помощи больнымъ и раненымъ воинамъ во Всероссійскій Земскій Союзъ.

Идея объединенія земствъ въ дѣлѣ помощи раненымъ впервые возникла по иниціативѣ Московскаго земства еще во время Русско-Японской войны, когда было положено начало Общеземской Организаціи. Это былъ первый организованный Союзъ земствъ, заявившихъ опредѣленное желаніе не ограничиваться передачей ассигнованныхъ земствами на помощь войны средствъ правительству, но и принять черезъ своихъ представителей непосредственное участіе въ дѣлѣ помощи раненымъ. Въ 1904 году въ Общеземскую Организацію вступили 14 губернскихъ земствъ. Съ окончаніемъ Русско-Японской войны Общеземская Организація не прекратила своей дѣятельности и направляла свои силы на удовлетвореніе вновь возникавшихъ народныхъ нуждъ—на помощь пострадавшимъ отъ неурожая, помощь переселенцамъ, погорѣльцамъ.

Въ настоящую войну починъ объединенія земствъ также принадлежитъ Московскому земству. 17 іюля 1914 года, когда война не была еще объявлена, но неизбѣжность ея была очевидна, совѣщаніе предсѣдателей уѣздныхъ земскихъ управъ Московской губерніи, совмѣстно съ губернской управой, признало необходимымъ немедленно же созвать экстренное губернское земское собраніе для обсужденія вопросовъ, связанныхъ съ возможностью объявленія войны. Согласно постановленію совѣщанія, особо избранною комиссіею былъ разработанъ проектъ общеземской санитарной организаціи. Означенный проектъ 25 іюля былъ принятъ чрезвычайнымъ московскимъ губернскимъ земскимъ собраніемъ. Къ этому времени по телеграфу было получено согласіе подавляющаго большинства губернскихъ земствъ объ ихъ вступленіи въ организуемый союзъ земствъ.

30 іюля 1914 г. въ Москвѣ состоялся всероссійскій съѣздъ представителей губернскихъ земствъ, на которомъ было принято поста-

новленіе объ образованіи Всероссійскаго Земскаго Союза помощи больнымъ и раненымъ воинамъ. Въ Союзъ вошли всѣ губернскія земства, за исключеніемъ Курскаго, которое рѣшило въ дѣлѣ оказанія помощи раненымъ дѣйствовать самостоятельно. Нѣкоторое время спустя къ Земскому Союзу примкнула Донская область, внеся въ распоряженіе Союза 500.000 руб. изъ земскихъ суммъ области. Земскій Союзъ ставилъ въ то время своею цѣлью объединить силы Земской Россіи въ дѣлѣ заботы о раненыхъ и больныхъ воинахъ. На это дѣло всѣми губернскими и частью уѣздныхъ земствъ были сдѣланы крупныя ассигнованія, которыя составили сумму около 12 милліоновъ рублей. На этомъ же съѣздѣ было признано состоявшимся сліяніе Общеземской Организаціи съ Земскимъ Союзомъ, въ распоряженіе котораго перешли капиталы Общеземской Организаціи въ суммѣ около милліона рублей.

Схема организаціи Всероссійскаго Земскаго Союза такова.

Общее руководство дѣятельностью Земскаго Союза принадлежитъ Собранію Уполномоченныхъ Губернскихъ Земствъ, по два отъ каждой губерніи: одного—избраннаго губернскимъ земскимъ собраніемъ и одного—представителя губернской управы, по выбору послѣдней. Собраніе Уполномоченныхъ созывается въ Москвѣ.

Собраніе Уполномоченныхъ избираетъ Главноуполномоченнаго и Главный Комитетъ Всероссійскаго Земскаго Союза, состоящій изъ 10 лицъ.

Мѣстными организаціями Союза являются губернскіе и уѣздные комитеты Союза, порядокъ организаціи которыхъ опредѣляется постановленіями земскихъ собраній.

12 августа 1914 г. послѣдовало Высочайшее соизволеніе на разрѣшеніе дѣятельности Всероссійскаго Земскаго Союза.

Въ самомъ началѣ своей дѣятельности Земскій Союзъ былъ принятъ подъ флагъ Россійскаго Общества Краснаго Креста, при чемъ за Союзомъ сохранена была полная самостоятельность въ финансовомъ и матеріальномъ строѣ, а также въ дѣлѣ организаціи своихъ учрежденій и въ вопросахъ внутренняго распорядка.

Нельзя не указать, что тѣ общегосударственныя задачи, которыя впослѣдствіи силою вещей были возложены на Всероссійскій Земскій Союзъ, и та обширная работа, которая была имъ выполнена за время его существованія, не были предусмотрѣны при первоначальномъ созданіи Союза. Согласно намѣченному тогда плану работъ Земскаго Союза, его участіе должно было ограничиться исключительно дѣломъ помощи больнымъ и раненымъ воинамъ, притомъ лишь во внутреннемъ районѣ Имперіи, и только въ предѣлахъ тѣхъ средствъ, кои составились изъ ассигнованій земствъ на нужды Союза и капиталовъ слившейся съ Сою-

зомъ Общеземской Организаціи, всего въ суммѣ около 14.000.000 руб. Въ виду такой ограниченности предѣловъ его компетенціи и незначительности средствъ, Союзъ долженъ былъ играть роль одной изъ подсобныхъ къ учрежденіямъ военно-санитарнаго вѣдомства и Общества Краснаго Креста организацій, почему при возникновеніи Союза какъ военное вѣдомство, такъ и Общество Краснаго Креста совершенно отрицали возможность предоставить Союзу выполненіе самостоятельныхъ въ дѣлѣ эвакуаціи раненыхъ задачъ, а тѣмъ болѣе допустить распространеніе дѣятельности Союза на районъ театра военныхъ дѣйствій. Тогда предполагалось, что дѣятельность учрежденій, вѣдающихъ дѣло помощи раненымъ, будетъ строго разграничена: на театрѣ военныхъ дѣйствій все это дѣло будетъ выполняться исключительно военно-санитарнымъ вѣдомствомъ и Обществомъ Краснаго Креста, Земскій же Союзъ, въ качествѣ вспомогательнаго учрежденія, будетъ работать лишь во внутреннемъ районѣ. Въ соотвѣтствіи съ этими скромными рамками намѣченной работы и съ тѣми земскими средствами, коими располагалъ Союзъ, было приступлено къ оборудованію не болѣе 25.000—30.000 коекъ и къ устройству нѣсколькихъ санитарныхъ поѣздовъ, которые курсировали бы только во внутреннихъ районахъ Имперіи. Однако, въ самомъ началѣ дѣятельности Союза обстоятельства повелительно потребовали не только широко раздвинуть рамки намѣченной имъ работы, не только распространить дѣятельность Союза на фронтъ до передовыхъ позицій, но и принять на себя такія функціи, выполненіе которыхъ являлось чисто общегосударственной задачей и которыя во всѣ предыдущія войны выполнялись исключительно силами правительственныхъ органовъ.

Уже въ самомъ началѣ войны выяснилось, что рядъ потребностей военнаго времени не былъ предусмотрѣнъ въ мирное время, и что ни военно-санитарное вѣдомство, ни Общество Краснаго Креста не имѣютъ возможности удовлетворить эти потребности, тѣмъ болѣе, что, вслѣдствіе быстро развернувшихся событій, названныя вѣдомства вынуждены были направить всѣ свои силы, средства и энергію на организацію санитарной части на театрѣ военныхъ дѣйствій. Значительный наплывъ раненыхъ вызвалъ необходимость сразу развернуть внутри Имперіи большое число лазаретовъ, организовать распредѣлительные и окружные пункты, куда должны были стекаться больные и раненые съ театра военныхъ дѣйствій, снабдить ихъ врачебнымъ персоналомъ и необходимымъ инвентаремъ, оборудовать для перевозки раненыхъ санитарные поѣзда и т. д. Стало очевидно, что эти потребности могутъ быть быстро и успѣшно удовлетворены только при условіи совмѣстной работы правительства съ общественными организаціями,

изъ которыхъ Земскій Союзъ, близко знакомый съ мѣстными условіями, имѣвшій въ своемъ составѣ опытныхъ работниковъ и пользующійся довѣріемъ въ самыхъ широкихъ слояхъ общества, являлся лучшимъ орудіемъ для выполненія трудныхъ задачъ, ставшихъ передъ русскимъ обществомъ въ отношеніи помощи больнымъ и раненымъ воинамъ. Такимъ образомъ, въ силу вещей правительство въ дѣлѣ помощи раненымъ во внутреннемъ районѣ Имперіи должно было прибѣгнуть къ широкому содѣйствію общественныхъ организацій, и Главный Комитетъ Союза немедленно выразилъ готовность придти всѣми своими силами и средствами на помощь арміи во всѣхъ ея нуждахъ и потребностяхъ.

Вслѣдъ за организаціей лазаретовъ внутри Имперіи, санитарныхъ поѣздовъ и передовыхъ врачебно-питательныхъ отрядовъ, дѣятельность Союза стала широко развиваться и на фронтѣ дѣйствующей арміи. Первоначальный опытъ дѣятельности Союза на фронтѣ оказался настолько удачнымъ, что высшіе начальники стали привлекать Союзъ къ выполненію самыхъ разнообразныхъ заданій. Одно за другимъ возникаютъ новыя предпріятія, расширяются первоначальныя, прибавляются новыя функціи. Увеличивается количество передовыхъ отрядовъ, растутъ и разсыпаются вдоль фронта передовые склады со своими тыловыми базами. По соглашенію съ военнымъ вѣдомствомъ, Союзъ приступаетъ къ дѣлу устройства этаповъ съ врачебными и питательными пунктами, банями и прачечными. На Союзъ же возлагается забота о пропитаніи цѣлой арміи рабочихъ, свыше 300.000 человѣкъ, занятыхъ постройкой разнаго рода военныхъ сооруженій. Быстро развивается медико-санитарная часть съ ея многочисленными эпидемическими, прививочными, банными и дезинфекціонными отрядами и пунктами, бактеріологическими лабораторіями, тыловыми и передовыми аптекарскими складами и т. п. Союзъ привлекается и къ дѣлу помощи бѣженцамъ и отвѣчаетъ на это движеніе учрежденіемъ сѣти пунктовъ питательныхъ ,врачебныхъ, регистраціонныхъ, устройствомъ бюро труда, яслей, мастерскихъ и т. д. Всѣ начинанія Союза быстро разростаются. Изъ нѣсколькихъ станковъ, полученныхъ имъ на фронтѣ, возникаютъ значительныя механическія мастерскія. Возникаетъ огромное дѣло по собиранію кожъ убитаго на фронтѣ скота, которое влечетъ за собою открытіе завода дубильныхъ экстрактовъ, механической фабрики обуви и цѣлаго ряда шорныхъ мастерскихъ. Возникаетъ автомобильное дѣло съ собственными гаражами и подвижными мастерскими и даже организуется небольшой собственный флотъ на Днѣпрѣ и его притокахъ. Наконецъ, въ самое послѣднее время военною властью признается необходимымъ поручить

Союзу произвести большія мостовыя работы и организовать артели рабочихъ для возведенія огромной сѣти окоповъ.

Этимъ перечнемъ не исчерпывается разнообразіе выполняемыхъ Союзомъ задачъ, такъ какъ, по мѣрѣ возникновенія новыхъ нуждъ у арміи, Союзу и на фронтѣ и внутри Имперіи поручается осуществленіе все новыхъ и новыхъ заданій.

**Госпитальное дѣло во внутреннемъ районѣ Имперіи.**

Выше было отмѣчено, что первоначальныя предположенія о дѣятельности Земскаго Союза ограничивались участіемъ его въ дѣлѣ помощи больнымъ и раненымъ воинамъ во внутреннихъ губерніяхъ Имперіи, и то лишь въ качествѣ одной изъ подсобныхъ организацій при учрежденіяхъ Общества Краснаго Креста и военно-санитарнаго вѣдомства. Для этой цѣли Союзомъ предполагалось оборудовать и содержать за счетъ предоставленныхъ земствами средствъ не болѣе 30.000 коекъ. Однако, первыя же недѣли войны дали такое количество раненыхъ, что число лазаретовъ, коими располагало военно-санитарное вѣдомство и Общество Краснаго Креста, оказалось недостаточнымъ для размѣщенія всей массы раненыхъ. Потребовалось срочно оборудовать во внутреннемъ районѣ огромное число коекъ и размѣщать по нимъ раненыхъ. Занятые главнымъ образомъ на театрѣ военныхъ дѣйствій Общество Краснаго Креста и военно-санитарное вѣдомство оказались не въ состояніи своими силами справиться съ этой задачей, и силою вещей правительство вынуждено было обратиться въ дѣлѣ эвакуаціи къ помощи общественныхъ организацій. Въ соотвѣтствіи съ подсчетами военнаго вѣдомства о возможномъ среднемъ количествѣ раненыхъ въ мѣсяцъ, было опредѣлено потребное количество коекъ внутри Имперіи, при чемъ, согласно плану эвакуаціи, разработанному военнымъ вѣдомствомъ при ближайшемъ участіи Земскаго и Городского Союзовъ, было установлено, что всѣ санитарные поѣзда съ театра военныхъ дѣйствій будутъ направляться исключительно въ Петроградъ, Москву, Орелъ, Курскъ и Харьковъ. Впослѣдствіи къ этимъ городамъ были присоединены еще Екатеринославъ и Ростовъ на Дону. Въ этихъ городахъ надлежало оборудовать распредѣлительные пункты, гдѣ раненые должны были выгружаться изъ санитарныхъ поѣздовъ и откуда, послѣ отдыха въ теченіе нѣсколькихъ дней и соотвѣтствующей медицинской помощи направлялись во внутреннія губерніи для дальнѣйшаго леченія въ мѣстныхъ лазаретахъ. Всѣ губерніи внутренней Россіи были расписаны по указаннымъ распредѣлительнымъ пунктамъ, такъ что у каждаго распредѣлителя образовался особый округъ, и губерніи каждаго даннаго округа должны

были получать раненыхъ исключительно изъ того распредѣлительнаго пункта, къ коему онѣ приписаны. При распредѣленіи губерній на округа необходимо было считаться какъ съ географическимъ положеніемъ губерніи и направленіемъ желѣзнодорожныхъ путей, ведущихъ къ ней изъ распредѣлительнаго пункта, такъ и съ емкостью губерніи въ смыслѣ возможности организовать въ ней то или другое количество лазаретовъ.

Согласно расчетамъ военнаго вѣдомства, общее число коекъ для больныхъ и раненыхъ воиновъ первоначально было опредѣлено въ 280.000, изъ каковаго числа Земскимъ и Городскимъ Союзами должно было быть оборудовано 155.400 коекъ. Изъ послѣдняго числа оборудованіе двухъ третей принялъ на себя Всероссійскій Земскій Союзъ. Къ 1 сентября 1914 г. Земскимъ Союзомъ было открыто 59.688 коекъ, къ 1 октября 1914 г.—118.954, къ 1 ноября 1914—148.818, а къ 1 декабря 1914 г. всѣ первоначальныя заданія относительно оборудованія коекъ Земскимъ Союзомъ были выполнены. Въ дальнѣйшемъ общее число коекъ было, въ соотвѣтствіи съ потребностями времени, увеличено. Въ настоящее время коекъ Земскаго Союза числится свыше 173.000. Въ общемъ, по числу открытыхъ коекъ Земскому Союзу принадлежитъ первое мѣсто среди учрежденій, вѣдающихъ дѣломъ помощи больнымъ и раненымъ воинамъ, такъ какъ военнымъ вѣдомствомъ было открыто около 160.000 коекъ, городомъ Москвой около 75.000, Союзомъ Городовъ около 70.000 и Краснымъ Крестомъ около 48.000 коекъ. Все количество коекъ, находящихся въ вѣдѣніи Земскаго Союза, расположено болѣе чѣмъ въ 3.100 лазаретахъ.

Параллельно съ устройствомъ лазаретовъ Земскому Союзу пришлось всецѣло взять на себя и устройство нѣкоторыхъ распредѣлительныхъ и эвакуаціонныхъ пунктовъ, такъ какъ военное вѣдомство не имѣло возможности самостоятельно справиться съ этой задачей и обратилось за помощью къ Земскому Союзу. При этомъ Земскому Союзу предоставлено было право принять эти пункты въ полное свое завѣдываніе и установить весь сложный порядокъ пріемки раненыхъ, ихъ учета и дальнѣйшее направленіе въ лазареты внутреннихъ губерній. Впослѣдствіи, когда возникла надобность въ устройствѣ распредѣлительныхъ пунктовъ въ Екатеринославѣ и Ростовѣ на Дону, оборудованіе ихъ также было поручено Земскому Союзу.

Это огромное дѣло могло быть выполнено только благодаря дружной энергичной работѣ всѣхъ земствъ. Работа велась настолько интенсивно, что съ каждымъ новымъ днемъ открывались новыя тысячи коекъ, что и дало возможность размѣстить все количество прибывающихъ раненыхъ.

Средній процентъ заполненія коекъ внутренней эвакуаціи въ первый періодъ войны колебался около 50%, а затѣмъ онъ повысился до 70%, достигая въ отдѣльные мѣсяцы 77%. Въ лазаретахъ внѣшней эвакуаціи процентъ занятыхъ коекъ колебался между 45 и 59%. Этотъ средній процентъ заполняемости слѣдуетъ признать довольно высокимъ, въ виду того, что общая вмѣстимость госпиталей разсчитывается не по средней величинѣ колебаній потока раненыхъ, но по соображенію со всей амплитудой означенныхъ колебаній.

Независимо отъ сего, Земскому Союзу пришлось озаботиться организаціей цѣлаго ряда заразныхъ лазаретовъ для леченія и изоляціи заразныхъ больныхъ. Война всегда влечетъ за собой развитіе инфекціонныхъ заболѣваній, и съ первыхъ же шаговъ своей дѣятельности Земскій Союзъ долженъ былъ предпринять рядъ мѣръ по борьбѣ съ развитіемъ заразныхъ болѣзней. Требовалось, съ одной стороны, оберечь армію отъ заноса въ нее инфекціонныхъ болѣзней, а съ другой стороны локализировать очаги заразы и не допустить заноса и распространенія эпидемій во внутреннемъ районѣ Имперіи. Такъ какъ армія приходила въ постоянное тѣсное соприкосновеніе съ мѣстнымъ населеніемъ, то требовалось распространить санитарно-гигіеническія мѣропріятія и на это послѣднее. Помимо санитарно-гигіеническихъ мѣропріятій, какъ, напр., снабженіе арміи доброкачественной питьевой водой, устройство питательныхъ пунктовъ и т. п., имѣвшихъ своею цѣлью сдѣлать людей путемъ улучшенія ихъ быта менѣе воспріимчивыми къ заразѣ, пришлось озаботиться организаціей леченія и изоляціи уже заболѣвшихъ. Въ этихъ цѣляхъ въ мѣстахъ скопленія большихъ массъ войскъ, напримѣръ, въ узловыхъ пунктахъ желѣзныхъ дорогъ, были оборудованы спеціальные заразные лазареты. Задачей этихъ лазаретовъ было не только изолировать и лечить лицъ, заболѣвшихъ въ районѣ расположенія лазарета, но и принимать съ поѣздовъ всѣхъ заболѣвшихъ въ пути. Изъ опасенія занести заразу во внутреннія губерніи Россіи, рѣшено было, по возможности, избѣгать эвакуаціи заразныхъ внутрь Имперіи, оставляя ихъ въ глубокомъ тылу дѣйствующей арміи. Въ этихъ цѣляхъ тамъ были устроены большіе госпитали, такъ называемые госпитали-заслоны, въ которые заразные больные доставлялись съ разныхъ пунктовъ и оставлялись въ этихъ лазаретахъ впредь до выздоровленія. Такъ какъ, однако, госпитали-заслоны не исключали возможности проникновенія заразныхъ больныхъ за линію расположенія этихъ госпиталей, то при распредѣлительныхъ пунктахъ были устроены изоляціонныя отдѣленія, куда изъ прибывающихъ съ фронта санитарныхъ поѣздовъ выдѣляли всѣхъ заразныхъ и подозрительныхъ

по характеру заболѣваній больныхъ. Несмотря на все это, случаи заболѣваній заразными болѣзнями, особенно съ появленіемъ военно-плѣнныхъ съ турецкаго фронта, стали наблюдаться во внутреннихъ губерніяхъ Имперіи. Въ виду этого, пришлось частью оборудовать заново заразные лазареты внутри Россіи, частью приспособить для этой цѣли уже существовавшіе госпитали. Такимъ образомъ, была создана цѣлая сѣть заразныхъ лазаретовъ.

Всѣ эти мѣропріятія, возникавшія часто случайно, подъ давленіемъ обстоятельствъ, не могли, по мнѣнію Главнаго Комитета, обезпечить успѣхъ борьбы съ инфекціонными болѣзнями. Въ виду этого, въ началѣ 1915 г. Главнымъ Комитетомъ былъ разработанъ общій планъ борьбы съ инфекціонными болѣзнями и составлена смѣта, которые и были представлены на утвержденіе Совѣта Министровъ. Плану этому не суждено было осуществиться, такъ какъ Совѣтъ Министровъ высказался противъ осуществленія таковаго плана въ цѣломъ и испрашиваемыя на этотъ предметъ средства Земскому Союзу отпущены не были. Тѣмъ не менѣе во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда требовалось гдѣ-либо быстрое осуществленіе различныхъ мѣропріятій по борьбѣ съ заразными болѣзнями, и военное вѣдомство и правительство неизмѣнно обращались за помощью къ Земскому Союзу.

Кромѣ того, Главнымъ Комитетомъ Земскаго Союза былъ разработанъ вопросъ о леченіи туберкулезныхъ и объ организаціи бальнеологическаго леченія раненыхъ воиновъ. Эвакуація этого рода больныхъ на курорты потребовала разработки цѣлаго плана. Въ настоящее время Земскимъ Союзомъ оборудовано въ Пятигорскѣ, Кисловодскѣ, Ессентукахъ, Желѣзноводскѣ, Горячеводскѣ 420 офицерскихъ и 4.197 солдатскихъ коекъ для бальнеологическаго леченія раненыхъ. Для страдающихъ туберкулезомъ и легочными балѣзнями оборудовано 2.111 коекъ. Наконецъ, для нуждающихся въ грязелеченіи организованы лазареты въ Сакахъ и на Хаджибейскомъ лиманѣ, въ общемъ около 300 коекъ.

Въ связи съ отступленіемъ нашей арміи лѣтомъ 1915 года на всемъ фронтѣ ея расположенія, военное вѣдомство вынуждено было передвинуть во внутренній районъ Имперіи тѣ свои госпиталя, которые находились въ мѣстностяхъ, занимаемыхъ или угрожаемыхъ непріятелемъ. Встрѣтившись со значительными затрудненіями въ дѣлѣ размѣщенія переводимыхъ во внутреннія губерніи госпиталей, военное вѣдомство въ августѣ 1915 года обратилось къ Земскому Союзу съ предложеніемъ принять на себя постройку для этихъ госпиталей спеціальныхъ бараковъ. Начальникъ Генеральнаго Штаба, сообщая, что дѣло постройки этихъ бараковъ является крайне срочнымъ и

должно быть осуществлено въ возможно скоромъ времени, указывалъ, что, по мнѣнію военнаго вѣдомства, Земскій Союзъ, «распространяющій столь широко и успѣшно свою дѣятельность, является наиболѣе обладающимъ достаточными силами и средствами для возведенія упомянутыхъ бараковъ въ скорѣйшеемъ времени».

Несмотря на приближеніе къ концу строительнаго сезона, недостатокъ рабочихъ рукъ, крайнія трудности въ дѣлѣ заготовленія и доставки на мѣста потребныхъ строительныхъ матеріаловъ, Земскій Союзъ не счелъ возможнымъ отказаться отъ сдѣланнаго ему военнымъ вѣдомствомъ предложенія. Постройку бараковъ на мѣстахъ приняли на себя отдѣльныя губернскія земства, и только благодаря неослабной энергіи и трудамъ, положеннымъ въ это дѣло мѣстными земскими людьми, Земскому Союзу удалось осуществить возложенную на него военнымъ вѣдомствомъ задачу. Всего Земскимъ Союзомъ возводится бараковъ на 24.480 коекъ. Въ постройкѣ бараковъ принимаютъ участіе слѣдующія губернскія земства: Владимірское, Костромское, Нижегородское, Пермское, Полтавское, Самарское, Саратовское, Симбирское, Тамбовское, Уфимское и Харьковское. Кромѣ того, въ Донской области постройка бараковъ осуществляется Доно-Кубанскимъ комитетомъ Земскаго Союза.

Нынѣ уже въ цѣломъ рядѣ губерній бараки закончены постройкой и въ ближайшее время Земскимъ Союзомъ будетъ выполнено все заданіе военнаго вѣдомства по возведенію бараковъ для эвакуируемыхъ изъ района военныхъ дѣйствій госпиталей.

**Санитарные поѣзда.** Одновременно съ тѣмъ, какъ Земскій Союзъ приступилъ къ устройству внутри Имперіи необходимаго количества госпиталей, имъ было приступлено къ разработкѣ вопроса объ оборудованіи санитарныхъ поѣздовъ для перевозки раненыхъ. Особо образованною при Главномъ Комитетѣ комиссіею было положено немало труда на выработку того типа санитарныхъ поѣздовъ, оборудованіе котораго стоило бы возможно дешевле, представляя въ то же время необходимыя удобства для раненыхъ и обезпечивая правильныя условія ихъ леченія. Задачей комиссіи являлось выработать приспособленія для перевозки раненыхъ въ товарныхъ вагонахъ. Такія приспособленія должны были отвѣчать слѣдующимъ требованіямъ: 1) простота конструкціи, допускающая починку силами персонала, 2) дешевизна, 3) матеріалъ и составныя части, которыя могутъ быть добыты въ Москвѣ въ достаточномъ количествѣ, 4) возможность оборудованія большаго числа такихъ приспособленій въ самый короткій срокъ, 5) прочность, 6) портативность.

Въ результатѣ этой работы явилось созданіе того типа санитарнаго поѣзда Земскаго Союза, который съ успѣхомъ работаетъ съ самаго начала войны.

Поѣзда Земскаго Союза первоначально состояли изъ 33 теплушечныхъ вагоновъ, поднимающихъ 396 раненыхъ. Кромѣ того, въ составъ поѣзда входили: вагонъ-кухня, классный вагонъ для персонала, вагонъ для санитаровъ и 2 вагона-склада. Позднѣе къ составу поѣзда были добавлены особый вагонъ-перевязочная, классный вагонъ для офицеровъ, 1—2 классныхъ вагона для тяжело-раненыхъ, вагонъ-ледникъ, и часть теплушекъ замѣнена вагонами IV класса.

Первоначальныя предположенія Главнаго Комитета Земскаго Союза ограничивались оборудованіемъ 10-ти поѣздовъ, предназначавшихся для перевозки раненыхъ во внутреннемъ районѣ Имперіи. Но вскорѣ Союзу пришлось значительно расширить свои задачи въ этомъ дѣлѣ. Въ началѣ сентября 1914 года отдѣлъ военныхъ сообщеній Генеральнаго Штаба, подвергнувъ испытанію вагонъ, оборудованный по системѣ, выработанной Земскимъ Союзомъ, вполнѣ одобрилъ таковую, и Земскому Союзу было предложено военнымъ вѣдомствомъ сформировать 50 санитарныхъ поѣздовъ и отправить ихъ для работы на фронтъ дѣйствующей арміи. На основаніи заключеннаго между Земскимъ Союзомъ и Генеральнымъ Штабомъ соглашенія, Союзу было предложено взять на себя все оборудованіе этихъ пятидесяти поѣздовъ и эксплоатацію ихъ на все время военныхъ дѣйствій. Въ силу сего, предоставленные военнымъ вѣдомствомъ вагоны были Земскимъ Союзомъ передѣланы подъ перевозку раненыхъ, снабжены всѣмъ медицинскимъ и хозяйственнымъ инвентаремъ, а также былъ подысканъ весь необходимый для поѣздовъ персоналъ какъ высшій медицинскій, такъ и низшій служительскій. Можетъ быть, самымъ труднымъ въ этомъ дѣлѣ была задача снабженія и постояннаго пополненія поѣздовъ медицинскимъ персоналомъ, отсутствіе котораго представляло большія трудности для правильной работы поѣздовъ. Военнымъ вѣдомствомъ не только не было предоставлены для поѣздовъ военные или призванные изъ запаса врачи, но даже не были оставляемы на поѣздахъ тѣ изъ нихъ, призывъ которыхъ на военную службу уже засталъ ихъ на работѣ Союза. Для снаряженія поѣздовъ и управленія ими былъ созданъ при Главномъ Комитетѣ особый отдѣлъ, на обязанности котораго лежитъ все сложное веденіе этого дѣла.

Все оборудованіе санитарныхъ поѣздовъ было произведено въ Москвѣ въ особыхъ оборудованныхъ Земскимъ Союзомъ мастерскихъ. Въ настоящее время въ Москвѣ, какъ главной базѣ поѣздовъ, устроенъ рядъ учрежденій, обслуживающихъ нужды поѣздовъ: склады продук-

товъ, предметовъ поѣзднаго инвентаря, бѣлья, особая прачечная, мастерскія для ремонта поѣздовъ, общежитія для санитаровъ и для медицинскаго персонала и т. д.

Снаряженіе первыхъ поѣздовъ было закончено въ началѣ сентября 1914 года, а 17 сентября первые пять поѣздовъ уже ушли на фронтъ. Къ 1 января 1915 года было сформировано 42 поѣзда, 9 поѣздовъ были выпущены весною и въ началѣ 1915 года. Такимъ образомъ, всего Земскимъ Союзомъ былъ оборудованъ 51 санитарный поѣздъ, но въ настоящее время работаютъ только 50 поѣздовъ, такъ какъ одинъ изъ нихъ былъ захваченъ непріятелемъ и находится въ плѣну. Изъ числа 50 санитарныхъ поѣздовъ, 34 работаютъ на западной границѣ 5—на кавказскомъ фронтѣ, а остальные—внутри Имперіи. Независимо отъ сего, на западной границѣ работаютъ 6, такъ называемыхъ, «летучекъ», т.-е. поѣздовъ сокращеннаго состава, разсчитанныхъ на работу исключительно вблизи фронта дѣйствующей арміи, два дезинфекціонныхъ поѣзда и одинъ зубоврачебный вагонъ. Составъ 50 военно-санитарныхъ поѣздовъ заключаетъ въ себѣ въ общей сложности 1.755 вагоновъ, въ томъ числѣ: 4 вагона перваго класса, 20 вагоновъ микстъ I-II класса, 58 вагоновъ II класса, 111 вагоновъ III класса, 490—IV класса, 912 вагоновъ-теплушекъ и 160 товарныхъ.

Нормальная грузоподъемность 50 санитарныхъ поѣздовъ составляетъ 22.500 человѣкъ; обслуживаютъ поѣзда 2.721 человѣкъ персонала, не считая резервныхъ и служащихъ въ отдѣлѣ по завѣдыванію поѣздами. Работа поѣздовъ Земскаго Союза съ сентября 1914 года по сентябрь 1915 года выражается въ слѣдующихъ цифрахъ: общее количество верстъ, пройденное поѣздами, составляетъ 1.937.886 верстъ, изъ каковаго количества 955.761 верста пройдено поѣздами безъ раненыхъ и 982.235 верстъ съ ранеными. Число перевезенныхъ поѣздами раненыхъ и больныхъ воиновъ за указанный періодъ выражается въ цифрѣ 596.375 человѣкъ, изъ этого числа 13,9% составляютъ тяжело раненые, 54,5% легко-раненые, около 28% больные и около 2% заразно-больные.

Средняя длительность пребыванія раненаго въ поѣздѣ составляла 2,35 сутокъ. Число сутокъ, проведенныхъ всѣми ранеными въ поѣздахъ по 1 сентября 1915 г. выражается въ цифрѣ 1.402.892 сутокъ.

Число перевезенныхъ во всѣхъ поѣздахъ и летучкахъ съ сентября 1914 г. по 12 января 1916 г., по предварительному подсчету превышаетъ 750.000 человѣкъ; число сдѣланныхъ рейсовъ выражается въ цифрѣ 1845; число сутокъ, проведенныхъ раненыхъ въ поѣздахъ—около 1.700.000.

**Передовые врачебно-питательные отряды.**

Кромѣ мало подвижныхъ учрежденій, болѣе или менѣе связанныхъ съ опредѣленною мѣстностью, какъ-то госпиталей и лазаретовъ, на фронтахъ дѣйствующихъ армій чувствуется настоятельная потребность въ болѣе легкихъ и болѣе подвижныхъ организаціяхъ, которыя легко могли бы проникать до передовыхъ частей армій, оказывать ей непосредственную помощь во время боя и слѣдовать за нею во всѣхъ ея передвиженіяхъ и походахъ.

Передовые отряды, обезпеченные достаточнымъ медицинскимъ персоналомъ, снабженные необходимыми средствами для питанія не только раненыхъ, но и всѣхъ усталыхъ чиновъ арміи, хорошими обозными средствами для перевозки своего снаряженія и транспортомъ для непрерывной эвакуаціи раненыхъ — вотъ одна изъ первыхъ организацій, которая явилась въ дополненіе къ стаціонарнымъ учрежденіямъ.

Вслѣдъ за отправленіемъ на театръ военныхъ дѣйствій санитарныхъ поѣздовъ, Главный Комитетъ приступилъ къ формированію врачебно-питательныхъ передовыхъ отрядовъ.

Первый отрядъ былъ сформированъ по предложенію генералъ-адъютанта Брусилова и 24 сентября 1914 г. былъ отправленъ въ Галицію. Вслѣдъ за этимъ передовымъ отрядомъ былъ снаряженъ Земскимъ Союзомъ еще цѣлый рядъ отрядовъ, число которыхъ въ настоящее время доходитъ до 20-ти. Въ снаряженіи нѣкоторыхъ отрядовъ приняли участіе своими средствами отдѣльныя губернскія земства и правительственныя и общественныя учрежденія, вслѣдствіе чего этимъ отрядамъ были присвоены имена ихъ жертвователей. Такими отрядами являются: № 8—снаряженный на средства Московской Конторы Государственнаго Банка и частныхъ банковъ въ Москвѣ, № 9—снаряженный на средства Костромского губернскаго земства, № 11—снаряженный на средства Воронежскаго губернскаго земства, № 12—снаряженный на средства чиновъ Государственнаго Контроля, № 16 — снаряженный на средства Екатеринославскаго губернскаго земства, № 19—снаряженный на средства общества винокуренныхъ заводчиковъ.

Дѣятельность передовыхъ отрядовъ заключается въ подачѣ первой врачебной помощи раненымъ въ бояхъ воинамъ, въ питаніи ихъ и въ перевозкѣ въ ближайшіе лазареты и эвакуаціонные пункты. Каждый передовой отрядъ обыкновенно дѣлится на базу — обозъ, на небольшой транспортъ и нѣсколько летучекъ, представляющихъ самостоятельныя единицы отряда и развивающихъ свою дѣятельность при опредѣленной части арміи.

Совмѣстно съ передовыми отрядами дѣйствуютъ перевязочно-питательные транспорты, которые отличаются отъ отрядовъ усиленными перевозочными средствами и большею подвижностью, такъ какъ не имѣютъ базы. Главнымъ видомъ транспорта является конный, на повозкахъ и двуколкахъ, хотя большое развитіе получила доставка раненыхъ автомобилями, а въ нѣкоторыхъ болѣе гористыхъ мѣстахъ (въ Карпатахъ, на Кавказѣ) примѣнялись вьючные транспорты: лошади, мулы, ослы и верблюды. Доставленные на пунктъ раненые перевязываются, получаютъ питаніе, и, въ случаѣ неотложности, здѣсь производятся легкія операціи; нѣкоторые отряды имѣютъ свои хирургическіе лазареты, вполнѣ приспособленные для крупныхъ и серьезныхъ операцій. Въ періоды боевого затишья передовые отряды организуютъ питаніе и медико-санитарную помощь воинскимъ частямъ, населенію и бѣженцамъ.

Вслѣдствіе близости къ боевой линіи, отряды не могутъ имѣть при себѣ большихъ запасовъ провизіи, фуража и медикаментовъ; для пополненія этихъ запасовъ въ ближайшемъ тылу имѣются небольшіе склады. Періодическая доставка запасовъ изъ складовъ въ отряды производится особыми грузовыми транспортами, которые на обратномъ пути берутъ на себя перевозку раненыхъ.

Отряды большею частью пріурочены къ опредѣленной войсковой единицѣ, къ корпусу, иногда къ дивизіи. Такой отрядъ дѣлитъ съ своей войсковою частью всѣ превратности военной судьбы: онъ сопровождаетъ ее и въ дни побѣднаго успѣха и въ дни тяжелыхъ испытаній. И такимъ образомъ образуется глубокая и прочная связь, происходитъ нравственное единеніе арміи и работниковъ общественной организаціи, что придаетъ великое общественное значеніе дѣятельности отрядовъ, не говоря уже о той помощи, которая подается ими во время самаго разгара сраженія.

**Заготовка предметовъ снабженія для учрежденій Союза и исполненіе поставокъ на интендантство.**

Приступивъ къ оборудованію госпиталей, санитарныхъ поѣздовъ и передовыхъ отрядовъ, Земскій Союзъ съ перваго же дня своей дѣятельности встрѣтился съ необходимостью безотлагательно приступить къ организаціи заготовки въ крупныхъ размѣрахъ предметовъ бѣльевого, медицинскаго и хозяйственнаго оборудованія госпиталей. Объявленіе войны вызвало на эти предметы огромный спросъ, къ которому рынокъ не былъ подготовленъ. Между тѣмъ, обстоятельства требовали въ возможно короткій срокъ организовать во всемъ внутреннемъ районѣ Имперіи одновременно и по опредѣленному плану огромное количество госпи-

талей, что возможно было осуществить лишь обладая необходимыми готовыми запасами госпитальнаго оборудованія. Все это привело къ необходимости централизовать дѣло, дабы имѣть возможность завязать сношенія съ крупнѣйшими фабриками и заводами, организовать массовыя закупки за границей и установить въ большихъ размѣрахъ кройку и шитье бѣлья. Первоначальной задачей Союза было заготовить оборудованіе на 160.000 коекъ, снабдить лазареты мѣховой одеждой, валенками и шапками для перевозки раненыхъ съ поѣздовъ въ лазареты и обратно и обезпечить значительнымъ количествомъ бѣлья и теплой верхней одежды выписываемыхъ изъ лазаретовъ больныхъ и раненыхъ воиновъ. Одновременно съ этимъ было установлена необходимость снабжать въ распредѣлительныхъ пунктахъ большинство раненыхъ и больныхъ носильнымъ бѣльемъ. Въ общемъ, потребность въ бѣльѣ была опредѣлена въ 750.000 комплектовъ. Эта первоначальная задача, представлявшаяся тогда очень большой и сложной, оказалась только тѣмъ зерномъ, изъ котораго выросло дѣйствительно огромное и сложное дѣло снабженія всѣмъ необходимымъ не только учрежденій Союза, но и непосредственно самой арміи. Увеличеніе числа военно-санитарныхъ поѣздовъ и количества учрежденій Союза на фронтѣ сразу же расширили рамки, намѣченныя въ началѣ работы и потребовали ея дифференцированія. Такъ, напримѣръ, пріемъ товаровъ сталъ производиться особой комиссіей изъ экспертовъ-спеціалистовъ, шитье бѣлья и теплыхъ вещей потребовало устройства ряда закройныхъ, мастерскихъ и складовъ, подвѣдомственныхъ центральному управленію складовъ; медикаменты и инструменты составили предметъ вѣдѣнія особаго медицинскаго бюро. Для храненія вещей были образованы не только центральные склады въ Москвѣ, но и рядъ складовъ въ ближайшихъ къ тылу арміи пунктахъ—Минскѣ, Брестъ-Литовскѣ, Варшавѣ, Тифлисѣ и т. д., независимо отъ подвижныхъ складовъ, непосредственно обслуживающихъ районы дѣйствующей арміи. Широко поставленное дѣло позволило уже тогда приходить на помощь не только раненымъ и больнымъ воинамъ, но и отдѣльнымъ воинскимъ частямъ, въ видѣ продажи имъ по заготовительной цѣнѣ бѣлья, обуви и теплыхъ вещей. Между прочимъ, еще въ самомъ началѣ дѣятельности Союза имъ была оказана помощь и сербской арміи, для которой, по предложенію и за счетъ военнаго вѣдомства, было заготовлено и выслано въ октябрѣ и ноябрѣ 1914 г. на 215.000 человѣкъ мѣховой одежды и другихъ теплыхъ вещей. Иллюстрируя дѣятельность Союза въ этомъ отношеніи въ цифрахъ, надлежитъ отмѣтить, что въ теченіе первыхъ 4-хъ мѣсяцевъ Союзомъ было закуплено матеріаловъ на сумму свыше

16.000.000 руб. и пріобрѣтено полушубковъ и теплыхъ вещей на сумму до 6.500.000 рублей.

Широко поставленная заготовительная работа Земскаго Союза обратила на себя вниманіе военнаго вѣдомства, и Главный Интендантъ генералъ Шуваевъ обратился къ Союзу за содѣйствіемъ интендантскому вѣдомству по шитью для арміи бѣлья, въ которомъ ощущалась тогда острая нужда. Въ октябрѣ 1914 г. Союзу было предложено принять на себя постройку около 7.500.000 комплектовъ бѣлья, для чего интендантствомъ было предоставлено 48.000.000 арш. бязи. Ежедневно изготовлялось приблизительно 150.000 предметовъ или 4.500.000 вещей въ мѣсяцъ. Такъ какъ закройныя мастерскія и вся организація по шитью бѣлья уже существовали и ихъ надо было только расширить, то Союзъ имѣлъ возможность принять на себя выполненіе этого заказа.

Вслѣдъ за этимъ интендантство обратилось въ Союзъ съ предложеніемъ построить полотнища для солдатскихъ палатокъ. Первоначальный заказъ былъ данъ на 240.000 полотнищъ, а затѣмъ, въ февралѣ 1915 г., полученъ былъ новый заказъ на 3.200.000 полотнищъ.

Выполняя интендантскіе заказы, Союзъ не могъ, однако, упускать изъ вида потребностей своихъ учрежденій, такъ какъ у сформированныхъ въ началѣ войны учрежденій къ январю 1915 г. запасы бѣлья стали истощаться, а вновь открываемыя учрежденія требовали полнаго оборудованія. Насколько интенсивна была работа закройныхъ мастерскихъ можно судить по слѣдующимъ даннымъ на 1-е февраля 1915 г.: въ 11 закройныхъ, съ 362 рабочими, было раскроено 34.850.441 аршинъ матеріала. Изъ этого матеріала было скроено 5.765.839 рубахъ и 5.128.781 пара кальсонъ. Раскройка матеріала производится теперь исключительно ножами, что даетъ возможность опытнымъ закройщикамъ кроить заразъ до 500 слоевъ бязи и до 650 слоевъ миткаля. Скроенное въ теченіе дня бѣлье, по провѣркѣ и подсчетѣ, передается въ раздаточныя, а оттуда раздается для шитья какъ различнымъ учрежденіямъ (попечительствамъ и кооперативамъ), такъ и отдѣльнымъ лицамъ, въ большинствѣ—женамъ лицъ, призванныхъ на войну. Въ концѣ февраля 1915 г. послѣдовалъ новый заказъ отъ интендантства на постройку 1.194.579 рубахъ и 1.174.579 брюкъ. Этотъ заказъ, составлявшій вмѣстѣ съ ранѣе полученными 17.380.000 вещей, былъ законченъ къ 1-му апрѣля минувшаго года.

До мая 1915 г. работа эта производилась въ Москвѣ и прилегающихъ къ Москвѣ уѣздахъ, а также черезъ кооперативы, объединенные Московскимъ союзомъ потребительныхъ обществъ. Въ маѣ мѣсяцѣ городскія попечительства получили самостоятельные заказы, а кооперативы отказались отъ шитья, такъ какъ вынуждены были направить

свои силы на снабженіе предметами первой необходимости мѣстнаго населенія. Въ виду этого, Земскому Союзу, за недостаткомъ рабочихъ рукъ въ московскомъ районѣ, пришлось распространить свою дѣятельность на нѣкоторыя сосѣднія губерніи. Въ настоящее время Земскій Союзъ имѣетъ въ Москвѣ 7 большихъ закройныхъ мастерскихъ, въ которыхъ ежедневно раскраивается отъ 600.000 до 900.000 аршинъ матеріала или до 120.000 штукъ верхней одежды и до 300.000 штукъ бѣлья. Въ Москвѣ имѣется 7 раздаточныхъ, изъ которыхъ получаютъ работу болѣе 10.000 женщинъ. Кромѣ того, въ Москвѣ же получаютъ постоянную работу 34 земскихъ участковыхъ попечительства, 63 кооператива и Центральное Бюро Городской Управы. Въ общемъ, въ кооперативахъ и раздаточныхъ Земскаго Союза работаетъ около 36.000 женщинъ, изъ которыхъ 60% изъ семей лицъ, призванныхъ въ дѣйствующую армію. Готовыя вещи поступаютъ въ особые пріемные склады, въ которыхъ работаетъ около 300 человѣкъ. Внѣ Москвы и Московской губерніи раздаточные пункты открыты въ 4-хъ губерніяхъ, изъ которыхъ работу получаютъ около 6.000 человѣкъ, не считая 114 кооперативовъ и организацій бѣженцевъ.

Значительно труднѣе выполнимымъ оказался интендантскій заказъ на палаточныя полотнища. Практика показала, что исполнить эту работу кустарнымъ способомъ невозможно. Правильность размѣра палаточныхъ полотнищъ можетъ быть достигнута только при условіи особо хорошо поставленныхъ закройныхъ мастерскихъ. Поэтому, для выполненія первыхъ заказовъ интендантства на палаточныя полотнища Земскому Союзу пришлось прибѣгнуть къ законтрактованію нѣсколькихъ крупныхъ закройныхъ мастерскихъ. Въ настоящее время Земскимъ Союзомъ оборудована своя собственная палаточная мастерская.

Вслѣдствіе тѣхъ большихъ размѣровъ, которые приняла заготовительная дѣятельность Земскаго Союза, пришлось организовать особый экспертный отдѣлъ, гдѣ сосредоточивается пріемка тканей, требующая спеціальныхъ техническихъ знаній и примѣненія точныхъ методовъ испытанія. Въ этомъ отношеніи существенную помощь Союзу оказало Императорское Московское Техническое Училище, которое предоставило къ услугамъ Союза свою испытательную станцію по технологіи волокнистыхъ веществъ, оборудованную всѣми необходимыми приборами и аппаратами.

Нельзя не отмѣтить, что интендантство широко пользовалось содѣйствіемъ Союза. Со своей стороны и Союзъ принималъ всѣ мѣры къ удовлетворенію нуждъ интендантства и срочному выполненію его

заказовъ. По исполненіи Союзомъ первыхъ заказовъ, послѣдовалъ рядъ другихъ. Къ іюлю 1915 г. Союзомъ былъ выполненъ заказъ на 2.700.000 паръ лѣтнихъ шароваръ для арміи и немедленно приступлено къ выполненію заказа на 1.900.000 ватныхъ шароваръ, 1.600.000 ватныхъ тѣлогрѣекъ, 1.500.000 фуфаекъ, 1.450.000 бумазейныхъ кальсонъ, со сроками этихъ поставокъ на ноябрь и начало декабря 1915 г., а также 2.000.000 земленосныхъ мѣшковъ и 2.000.000 различныхъ вещей госпитальнаго снаряженія. Вслѣдъ за симъ, за выполненіемъ Союзомъ интендантскаго заказа на полотнища для солдатскихъ палатокъ, которыхъ къ сентябрю 1915 г. было изготовлено 3.440.000 штукъ, интендантствомъ было дано новое заданіе Союзу на изготовленіе 4.080.000 такихъ же полотнищъ, 500.000 земленосныхъ мѣшковъ и одновременно съ этимъ на 2.400.000 гимнастическихъ рубахъ и 3.900.000 лѣтнихъ шароваръ. Одновременно съ этимъ идетъ выполненіе ранѣе даннаго заказа на 10.000.000 рубашекъ и кальсонъ и на 500.000 бѣлыхъ халатовъ для развѣдчиковъ.

Всего съ 1-го ноября 1914 г. по 1-е января 1916 г. по заказу интендантства Союзомъ приготовлено 35.714.099 вещей. Для нуждъ своихъ учрежденій Земскимъ Союзомъ изготовлено болѣе 10.000.000 вещей. Въ общемъ операціи Союза по закупкамъ и заготовкамъ предметовъ госпитальнаго оборудованія, различнаго рода одежды и т. п. выразились въ суммѣ около 111.000.000 руб.

Параллельно съ заготовкой бѣлья Земскій Союзъ былъ привлеченъ къ снабженію арміи теплыми вещами (полушубки, валенки, перчатки, чулки). Интендантствомъ было поручено Союзу большія заготовки этихъ вещей.

Эта задача по современному состоянію рынка представляла особыя трудности, но была выполнена успѣшно усиліями мѣстныхъ губернскихъ и уѣздныхъ земствъ. Для этого въ широкихъ размѣрахъ были использованы тѣ губерніи, въ которыхъ имѣлись соотвѣтствующіе промыслы. Была организована массовая скупка овчинъ и шерсти, и скупленный матеріалъ направлялся въ тѣ районы, гдѣ производилось шитье полушубковъ и изготовленіе валеной обуви.

Къ январю 1916 г. Земскимъ Союзомъ было поставлено на интендантство: полушубковъ — 724.137, валенокъ — 493.862, перчатокъ — 770.000, чулокъ — 782.878.

Дѣятельности Союза въ этомъ отношеніи предстоитъ дальнѣйшее расширеніе. Въ январѣ настоящаго года Главный Интендантъ предложилъ Главному Комитету Земскаго Союза принять на себя заготовку всей необходимой для арміи теплой одежды, что выражается въ поставкѣ 24.000.000 вещей. Выполненіе этого заданія по своимъ раз-

мѣрамъ при принятіи во вниманіе настоящихъ условій рынка и разстройство путей сообщенія, представляетъ исключительную трудность, но Главный Комитетъ все же принялъ къ исполненію этотъ заказъ полностью, имѣя на то согласіе мѣстныхъ земствъ, готовыхъ приложить всѣ свои силы на снабженіе арміи всѣмъ для нея необходимымъ.

Въ дѣлѣ обмундированія нашей арміи самымъ острымъ вопросомъ было снабженіе ея сапогами. Потребность въ обуви для арміи выражалась въ милліонахъ паръ сапогъ. Съ самаго же начала войны и Главный Комитетъ, и мѣстные комитеты Земскаго Союза организовали повсемѣстно въ Россіи заготовку обуви для арміи, но русскій рынокъ вскорѣ былъ исчерпанъ и оказался не въ состояніи удовлетворить внезапно возникшей огромной потребности въ обуви. Это обстоятельство заставило Союзъ обратиться къ иностраннымъ рынкамъ. Въ виду того, что по предложенію интендантства требовалось закупить на иностранныхъ рынкахъ сразу же значительное количество обуви, Земскимъ Союзомъ была организована въ Нью-Іоркѣ спеціальная комиссія, въ задачи которой входила заготовка въ Америкѣ разныхъ предметовъ для нашей арміи, въ томъ числѣ и обуви. Въ общемъ при посредствѣ этой комиссіи было закуплено въ Америкѣ 3.000.000 паръ сапогъ и до 1.700.000 паръ ботинокъ.

Изслѣдованіе русскаго рынка привело къ заключенію, что наиболѣе существеннымъ препятствіемъ для производства достаточнаго количества обуви внутри Имперіи служитъ, съ одной стороны, недостатокъ сырья, а съ другой—недостатокъ дубильныхъ экстрактовъ для его обработки, получавшихся до войны, главнымъ образомъ, изъ-за границы. Въ то же время было обращено вниманіе на то, что огромное количество кожъ отъ убиваемаго въ арміи скота или погибало или же попадало въ руки скупщиковъ, значительно повышающихъ на нихъ цѣны. Въ цѣляхъ борьбы съ этимъ явленіемъ, военнымъ вѣдомствомъ было предложено Земскому Союзу организовать сборъ кожъ и ихъ скупку на театрѣ военныхъ дѣйствій, при чемъ вначалѣ исключительное право закупки кожъ было предоставлено Земскому Союзу только въ районѣ юго-западнаго фронта, гдѣ, по оффиціальнымъ даннымъ, количество подвергаемаго убою скота было весьма значительно. Организація этого дѣла была поручена комитету Юго-Западнаго фронта Земскаго Союза, и все дѣло было поставлено и налажено исключительно его усиліями. Сборъ кожъ на указанномъ фронтѣ достигъ значительныхъ размѣровъ: съ 15 марта по 15 сентября 1915 г. было собрано 550.000 штукъ. Опытъ работы Земскаго Союза по сбору кожъ на юго-западномъ фронтѣ съ достаточной убѣдительностью показалъ, что это дѣло находится въ надежныхъ рукахъ, почему

военными властями было предложено Союзу распространить свою дѣятельность по сбору кожъ также на западный и кавказскій фронты. Такимъ образомъ, въ настоящее время сборъ кожъ убитаго скота на фронтахъ дѣйствующей арміи сосредоточенъ почти исключительно въ рукахъ Земскаго Союза, на который возложена также обязанность распредѣлять собранныя кожи между общественными учрежденіями, изготовляющими предметы снаряженія и обувь для арміи. Нынѣ количество отпущеннаго сырья земскимъ и городскимъ управамъ и учрежденіямъ мелкаго кредита выражается въ сотняхъ тысячъ пудовъ. Для храненія кожъ организованъ рядъ складовъ въ тылу арміи и въ районѣ военныхъ дѣйствій.

На обязанности Земскаго Союза лежитъ также организація выработки кожъ на частныхъ заводахъ и дальнѣйшее использованіе выработанной кожи. Для выработки кожъ Союзомъ законтрактовано 13 заводовъ, гдѣ изготовляется юфть, стелька, подошва, кожа для патронташей и т. д. Для приготовленія изъ выдѣланной кожи разныхъ предметовъ снаряженія арміи законтрактованы мастерскія, на которыхъ производится изготовленіе для нуждъ интендантства патронныхъ сумокъ, поясныхъ ремней и другихъ предметовъ. Вслѣдствіе значительнаго заказа на кавалерійскія сѣдла, для ихъ изготовленія оборудована особая мастерская, на которой помимо сѣделъ изготовляются самыя разнообразные предметы воинскаго снаряженія, какъ напримѣръ, чехлы для пушекъ, кузнечные запоны и т. п. Заказъ интендантства на недоуздки, попонные троки, сбрую, шлеи, упряжь и хомуты вызвалъ необходимость въ оборудованіи значительной шорной мастерской, въ которой вмѣстѣ съ тѣмъ организована и починка артиллерійской упряжи.

Главнымъ затрудненіемъ, которое возникло съ предоставленіемъ Земскому Союзу исключительнаго права скупки кожъ, явился вопросъ о дальнѣйшемъ использованіи сырого матеріала. Необходимо было подвергнуть кожи дубленію и при томъ при посредствѣ дубильныхъ экстрактовъ, ускоряющихъ выдѣлку кожи. Полное отсутствіе дубильнаго корья и экстрактовъ являлось главнымъ препятствіемъ для возможности приступить къ массовой обработкѣ кожъ. Въ виду сего возникъ вопросъ о передачѣ въ вѣдѣніе Союза дѣла изготовленія дубильныхъ веществъ. Единственнымъ заводомъ въ Россіи, изготовляющимъ эти вещества въ крупныхъ размѣрахъ, былъ заводъ французской акціонерной компаніи подъ Кіевомъ, но заводъ этотъ прекратилъ производство въ началѣ войны. Въ серединѣ февраля заводъ этотъ былъ секвестрованъ военнымъ вѣдомствомъ и переданъ Союзу. Уже въ половинѣ марта означенный заводъ былъ пущенъ въ

ходъ, при чемъ выяснилось, что производительность его можетъ быть доведена на первое время до 10.000—12.000 пудовъ дубильнаго экстракта въ мѣсяцъ, а послѣ ремонта увеличена до 15.000—17.000 пуд. Земскому Союзу удалось справиться и съ этой новой задачей. Наибольшая производительность завода въ рукахъ французской компаніи достигала 9.325 пудовъ дубильнаго экстракта въ мѣсяцъ, опускаясь иногда до 6.518 пудовъ въ мѣсяцъ. Со времени передачи завода въ вѣдѣніе Земскаго Союза выработка въ первый же мѣсяцъ работы завода достигла 11.046 пудовъ. Въ маѣ мѣсяцѣ заводомъ было выработано 13.668 пудовъ экстракта, въ іюнѣ—15.651 пудъ, а въ іюлѣ—20.500 пудовъ. При этомъ надлежитъ принять во вниманіе, что, за отсутствіемъ опытныхъ рабочихъ, заводъ обслуживается солдатами изъ слабосильныхъ командъ и военнопленными.

Съ осени текущаго года Земскимъ Союзомъ приняты мѣры къ добычѣ дубильныхъ экстрактовъ на Кавказѣ изъ растущихъ тамъ древесныхъ породъ. Опыты въ этомъ направленіи дали блестящіе результаты.

Добыча въ достаточномъ количествѣ дубильныхъ экстрактовъ позволила Союзу устроить спеціальный кожевенный заводъ въ Москвѣ, который въ ближайшее же время будетъ пущенъ въ ходъ.

Подобно тому, какъ недостатокъ кожъ и дубильныхъ экстрактовъ привели Союзъ къ необходимости устройства собственныхъ кожевенныхъ и дубильныхъ заводовъ, такъ недостатокъ предметовъ санитарной техники, создалъ необходимость устройства санитарно-техническаго завода. Широкая дѣятельность Союза по устройству питательныхъ пунктовъ для обслуживанія арміи и снабженія ея хорошей питьевой водой, питаніе въ районѣ театра военныхъ дѣйствій населенія бѣженцевъ, направляющихся во внутреннія губерніи Имперіи, рядъ мѣропріятій по борьбѣ съ заразными болѣзнями на фронтѣ и внутри Имперіи потребовали огромнаго количества походныхъ кухонь, кипятильниковъ, дезинфекціонныхъ камеръ и другихъ предметовъ санитарной техники. Несмотря на значительное повышеніе цѣнъ на эти предметы, предложеніе рынка не поспѣвало за спросомъ. Въ виду этого, для производства наименѣе сложныхъ предметовъ, въ іюнѣ 1915 года Союзомъ была устроена въ Москвѣ жестяно-слесарная мастерская. Быстро развиваясь, эта мастерская уже въ августѣ мѣсяцѣ была преобразована въ заводъ санитарной техники, который въ свою очередь постепенно увеличивался. Въ настоящее время указанный заводъ занимаетъ площадь въ 3.000 квадратныхъ саженъ, на которой расположено 8 каменныхъ и деревянныхъ зданій, общею площадью въ 850 кв. саж. Заводъ разсчитанъ на 500 чело-

вѣкъ рабочихъ, но пока на немъ работаютъ около 200 человѣкъ, подъ руководствомъ двухъ инженеровъ и мастеровъ-спеціалистовъ. На заводѣ изготовляются кипятильники, походныя кухни, принадлежности для японскихъ камеръ и грѣлокъ и разныя части для противогазовъ. Размѣры завода позволили нынѣ поручить ему сразу изготовленіе 1.000 походныхъ кухонъ.

Параллельно съ предметами госпитальнаго оборудованія для своихъ лазаретовъ, Земскому Союзу пришлось съ самаго начала войны принять на себя заботу о снабженіи лазаретовъ, санитарныхъ поѣздовъ и другихъ своихъ учрежденій медикаментами. Начало войны являлось крайне неблагопріятнымъ моментомъ для закупокъ, такъ какъ оно совпало съ лѣтнимъ періодомъ затишья въ смыслѣ полученія русскими дрогистами товаровъ изъ-за границы. Главный міровой рынокъ химико-фармацевтическихъ препаратовъ, германскій, закрылся, и пришлось покупать медикаменты только въ предѣлахъ русскаго рынка. Острый недостатокъ на русскомъ рынкѣ медикаментовъ вообще и отечественнаго производства въ частности побудилъ Земскій Союзъ немедленно организовать закупку медикаментовъ на рынкахъ дружественныхъ Россіи и нейтральныхъ державъ и завязать торговыя сношенія съ фирмами Англіи, Америки, Японіи и Франціи. Вскорѣ выяснилось, что трудность и почти невозможность сношеній отдѣльныхъ земствъ съ заграничными странами, чрезвычайная дороговизна медикаментовъ на русскомъ рынкѣ и отсутствіе у земствъ кредита поставили въ угрожающее положеніе врачебное дѣло Союза и настоятельно потребовали широкаго развитія дѣла пріобрѣтенія медикаментовъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ выяснилась необходимость снабженія изъ аптекарскихъ складовъ Союза не только открытыхъ мѣстными земствами лазаретовъ для больныхъ и раненыхъ воиновъ, но и ихъ постоянныхъ земскихъ лечебницъ. Въ силу указанныхъ обстоятельствъ, Земскій Союзъ сразу же приступилъ къ массовымъ закупкамъ медикаментовъ и уже въ половинѣ октября 1914 года имъ было закуплено медикаментовъ на 883.000 руб., изъ которыхъ на 633.000 р. было куплено заграницей. Къ 1 декабря 1914 года общая сумма закупокъ этихъ предметовъ достигла 1.245.780 рублей. Развивая въ этомъ направленіи свою дѣятельность, Земскій Союзъ съ теченіемъ времени явился единственнымъ крупнымъ обладателемъ этихъ товаровъ.

Къ закупкѣ медикаментовъ за границей, организованной Земскимъ Союзомъ, въ началѣ 1915 года присоединились Союзъ Городовъ, Московское городское общественное управленіе и 200 уѣздныхъ и губернскихъ земствъ. Въ теченіе 1915 года Союзъ снабжалъ медикаментами 198 уѣздныхъ земствъ, отпустивъ имъ на 1.100.000 р. этого рода то-

варовъ. На 1 января 1916 года общая сумма расходовъ по закупкамъ медикаментовъ составила 7.000.000 рублей, а стоимость медикаментовъ, отпущенныхъ изъ складовъ Союза, опредѣлилась въ суммѣ 3.500.000 рублей.

Для храненія медикаментовъ имѣется въ Москвѣ спеціальный складъ, на которомъ работаетъ свыше 200 человѣкъ, въ томъ числѣ 30 фармацевтовъ. При складѣ имѣется лабораторія для изслѣдованія получаемыхъ медикаментовъ и лабораторія для приготовленія сложныхъ препаратовъ. Филіальныя отдѣленія склада имѣются въ Кіевѣ, Минскѣ, Псковѣ и Ростовѣ на Дону. Для подачи медикаментовъ учрежденіямъ, работающимъ на фронтѣ дѣйствующей арміи, организованы особые подвижные аптекарскіе склады, функціонирующіе на сѣверномъ, юго-западномъ и западномъ фронтахъ. Въ виду того, что и въ теченіе 1916 года Союзу придется снабжать медикаментами всѣ тѣ общественныя учрежденія, которыя пользовались услугами Союза въ 1915 году, нынѣ производятся новыя значительныя закупки на иностранныхъ рынкахъ, при чемъ для этой цѣли образована спеціальная комиссія, имѣющая свое мѣстопребываніе въ Лондонѣ.

Столь широкая постановка дѣла вызвала обращеніе къ Союзу со стороны многихъ правительственныхъ, общественныхъ и частныхъ учрежденій, даже цѣлыхъ областей, съ просьбой снабдить ихъ медикаментами. Къ сожалѣнію, потребность въ медикаментахъ оказалась такъ велика, что несмотря на огромные запасы, далеко не всѣ такіе запросы оказалось возможнымъ удовлетворить.

Не менѣе интенсивно пришлось Союзу поработать и въ дѣлѣ заготовки перевязочныхъ средствъ, закупка которыхъ выражается нынѣ въ десяткахъ тысячъ пудовъ ваты, въ десяткахъ милліоновъ аршинъ марли и т. д. Наибольшія затрудненія встрѣтились въ дѣлѣ обезпеченія Союза запасами хирургическихъ инструментовъ. Столичныя и провинціальныя фирмы въ Россіи не въ состояніи были доставить Союзу въ необходимомъ количествѣ нужные инструменты, а чрезвычайно высокія цѣны на заграничныхъ рынкахъ и затрудненія въ выборѣ типовъ не позволяли широко использовать въ этомъ отношеніи заграничные рынки. Въ этомъ дѣлѣ должна быть отмѣчена помощь Союзу со стороны Павловской кустарной артели, которая предложила удовлетворять нужды Союза въ хирургическихъ инструментахъ и нынѣ весьма успѣшно выполняетъ заказы на инструменты по даннымъ ей образцамъ, съ соблюденіемъ требованій Союза относительно качества стали и другихъ условій. Несмотря, однако, на затрудненія въ пріобрѣтеніи хирургическихъ инструментовъ на иностранныхъ рынкахъ, мысль эта не была оставлена, тѣмъ болѣе, что цѣны на нихъ внутри

Имперіи поднялись настолько высоко, что значительно сгладилась разница между внутренними и заграничными цѣнами на эти предметы. Съ другой стороны, къ закупкамъ на заграничныхъ рынкахъ, главнымъ образомъ, въ Англіи и отчасти въ Америкѣ, приходилось прибѣгать въ случаяхъ, когда въ Россіи вообще не имѣлось производства потребныхъ предметовъ, какъ, напримѣръ, максимальныхъ термометровъ, разнаго рода шприцевъ, инструментовъ зубоврачебныхъ, черепной хирургіи и т. п. За границей же пришлось закупить нѣсколько сотъ дезинфекціонныхъ аппаратовъ геліосовъ. Что же касается японскихъ камеръ, то таковыя были пріобрѣтены въ незначительномъ количествѣ, такъ какъ оказалось возможнымъ наладить собственное производство этихъ камеръ.

Размѣры дѣятельности Союза въ дѣлѣ закупокъ пріобрѣли столь значительные размѣры, что Союзу пришлось организовать свое представительство какъ въ нѣкоторыхъ пунктахъ Россіи—въ Архангельскѣ и Владивостокѣ, такъ и на заграничныхъ рынкахъ—въ Лондонѣ и Нью-Іоркѣ.

**Дѣятельность учрежденій Земскаго Союза, работающихъ на фронтахъ.**

Первоначально дѣятельность Союза на фронтахъ осуществлялась путемъ командированія туда уполномоченныхъ Главнаго Комитета, которымъ поручалась организація и дальнѣйшее завѣдываніе различными учрежденіями Союза, обслуживающими нужды арміи. Такимъ образомъ, создалась широкая и многообразная дѣятельность Союза на театрѣ военныхъ дѣйствій, осуществляемая многими отдѣльными уполномоченными безъ посредства какого-либо мѣстнаго объединяющаго органа.

Для урегулированія и объединенія дѣятельности Земскаго Союза на фронтахъ, были образованы особые фронтовые комитеты въ составѣ уполномоченныхъ Главнаго Комитета, которые, войдя въ соприкосновеніе съ высшими военными властями, имѣли возможность сами близко ознакомиться съ потребностями дѣйствующей арміи и поставили себѣ задачей возможно полное и всестороннее удовлетвореніе ея нуждъ.

Въ первую очередь для всего западнаго фронта былъ образованъ въ ноябрѣ 1914 года комитетъ Земскаго Союза въ гор. Варшавѣ. Однако, въ ближайшее же время выяснилось, что Варшавскому комитету было очень трудно руководить учрежденіями Союза въ Галиціи, вслѣдствіе значительной отдаленности отъ Варшавы галиційскаго фронта и самостоятельнаго развитія дѣятельности учрежденій этого района. Въ силу этого, въ январѣ 1915 года былъ образованъ особый комитетъ Земскаго Союза во Львовѣ, получившій наименованіе комитета Юго-Западнаго фронта, а Варшавскій комитетъ сталъ имено-

ваться комитетомъ Сѣверо-Западнаго фронта. Послѣ раздѣленія Сѣверо-Западнаго фронта дѣйствующей арміи на два фронта—Сѣверный и Западный—представилось цѣлесообразнымъ и дѣятельность учрежденій Союза въ этихъ районахъ раздѣлить на двѣ группы, образовавъ для каждой соотвѣтствующій комитетъ: Западнаго фронта—въ гор. Минскѣ и Сѣвернаго фронта—въ гор. Псковѣ.

Вслѣдствіе того, что въ районахъ расположенія каждой отдѣльной арміи работаетъ много учрежденій Союза, получающихъ въ большинствѣ случаевъ распоряженія отъ военныхъ властей, выяснилась необходимость объединить дѣятельность этихъ учрежденій и установить болѣе тѣсную связь ихъ съ фронтовыми комитетами путемъ установленія должности уполномоченныхъ при арміи, которые являются представителями Союза передъ военнымъ начальствомъ. На западномъ фронтѣ имѣется пять уполномоченныхъ при арміяхъ, а на Юго-Западномъ фронтѣ—четыре.

Дѣятельность Союза на фронтахъ въ настоящее время преслѣдуетъ три основныхъ задачи: 1) удовлетвореніе непосредственныхъ нуждъ арміи; 2) обслуживаніе нуждъ рабочихъ, занятыхъ на фронтахъ сооруженіемъ окоповъ, шоссейныхъ дорогъ и т. п., и 3) помощь мѣстному населенію и бѣженцамъ.

Первая врачебная помощь раненымъ въ бояхъ воинамъ, питаніе ихъ и перевозка въ ближайшіе лазареты и въ эвакуаціонные пункты производится передовыми отрядами, дѣятельность которыхъ описана выше.

Въ настоящее время на всѣхъ фронтахъ дѣйствуетъ 20 передовыхъ отрядовъ Союза, въ составѣ 47 летучекъ.

Эвакуація раненыхъ и больныхъ воиновъ и военноплѣнныхъ, а съ другой стороны, движеніе маршевыхъ колоннъ, образуетъ непрерывный потокъ людей, который нуждается не только въ устройствѣ по пути слѣдованія остановочно-питательныхъ пунктовъ, но и въ организаціи медико-санитарныхъ мѣропріятій, дабы этотъ потокъ не приносилъ съ собой заразныхъ заболѣваній въ армію и въ глубь страны.

Учрежденіями, обслуживающими непосредственно движеніе въ армію и обратно, являются этапные пункты. Этапный пунктъ заключаетъ въ себѣ помѣщеніе, въ которомъ солдаты и военноплѣнные могутъ отдыхать, ночевать и питаться; при пунктѣ имѣется кухня, складъ припасовъ и лазаретъ; проходящіе черезъ этапъ получаютъ чай, обѣдъ и ужинъ. Врачебный персоналъ подаетъ медицинскую помощь, производитъ осмотръ воинскихъ чиновъ и изолируетъ заразнобольныхъ въ особые бараки. Этапы оказываютъ помощь и мѣстному

населенію. Этапы обслуживаются цѣлою сѣтью бань, прачечныхъ, кипятильниковъ и парикмахерскихъ.

Медико-санитарныя мѣропріятія Союза на фронтахъ такъ же разнообразны, какъ разнообразны и нужды въ этомъ отношеніи той громадной массы людей, которая сосредоточена на фронтахъ. Особенность многихъ учрежденій составляетъ ихъ подвижность и способность быстро развертываться и свертываться. Такими организаціями являются отряды самыхъ разнообразныхъ назначеній: передовые врачебно-питательные, эпидемическіе, прививочные, зубоврачебные, дезинфекціонные, перевязочно-изоляціонные, питательные, банные, прачечные, по устройству пекаренъ, по обслѣдованію нуждъ бѣженцевъ, конно-обозные, похоронные и другіе.

Еще болѣе разнообразны учрежденія стаціонарныя, т.-е. болѣе или менѣе привязанныя къ опредѣленной мѣстности: больницы, амбулаторіи, врачебные и фельдшерскіе пункты, зубоврачебные кабинеты, изоляціонные пункты, карантины, питательные пункты, пріюты, дезинфекціонныя камеры, парикмахерскія и другіе.

Разыгравшіеся въ октябрѣ 1914 года бои на Сѣверо-Западномъ фронтѣ, главнымъ образомъ, въ районѣ Лодзи, дали громадную волну раненыхъ, къ эвакуаціи которой военное вѣдомство было совершенно не подготовлено: недостаточная провозоспособность Варшаво-Вѣнской ж. д., отсутствіе подвижного состава, санитарныхъ поѣздовъ и даже теплушекъ, полная невозможность для эвакуаціонныхъ властей Варшавы своими силами принять, накормить и посадить на поѣзда все количество раненыхъ,—все это привело къ тому, что положеніе сдѣлалось угрожающимъ.

Это обстоятельство поставило для Союза задачу организовать въ Варшавѣ достаточное количество лазаретовъ, гдѣ раненые могли бы быть перевязаны, питаться и ожидать дальнѣйшей эвакуаціи.

Земскій Союзъ, объединившись съ нѣсколькими мѣстными общественными организаціями, подыскалъ помѣщенія (театры, клубы, частныя учебныя заведенія), персоналъ и быстро оборудовалъ цѣлый рядъ лазаретовъ, которые оказались въ состояніи принять всѣхъ раненыхъ, поступавшихъ въ большомъ числѣ въ связи съ послѣдовавшими боями въ этомъ районѣ.

Приблизительно въ это же время, вслѣдствіе занятія русскими войсками Галиціи, явилась необходимость въ поднятіи санитарнаго состоянія этого края. Комитетомъ Юго-Западнаго фронта былъ составленъ планъ мѣропріятій въ этомъ направленіи, въ число которыхъ входило, согласно предложенія военно-санитарнаго инспектора Галиційскаго генералъ-губернаторства, возстановленіе 30 краевыхъ

больницъ на 2500 коекъ. Союзъ энергично приступилъ къ развитію медико-санитарной дѣятельности въ Галиціи, и къ маю 1915 года было возстановлено 16 госпиталей съ амбулаторіями при каждомъ изъ нихъ; кромѣ того, въ Галиціи работало 26 эпидемическихъ и 10 прививочныхъ отрядовъ Земскаго Союза. Дальнѣйшее развитіе этихъ мѣропріятій было прекращено ходомъ военныхъ событій.

Послѣ отступленія русскихъ войскъ изъ Галиціи и Варшавы, Союзъ, развивая медико-санитарную дѣятельность въ районахъ новаго расположенія армій, всюду продолжалъ организовать госпитали съ разными отдѣленіями: хирургическими, инфекціонными, терапевтическими и даже родильными, для мѣстнаго населенія.

Развитіе эпидемическихъ заболѣваній на фронтахъ вызвало необходимость созданія бактеріологическихъ лабораторій, которыя помогали бы медицинскому персоналу точно и быстро разбираться въ діагнозѣ эпидемическихъ заболѣваній. Въ районы, гдѣ обнаруживаются вспышки эпидеміи, отправляются эпидемическіе отряды, развертывающіе подвижные лазареты, дезинфекціонные обозы и питательные пункты.

Въ обстановкѣ боевой жизни, гдѣ не представляется возможности строго проводить санитарно-гигіеническихъ мѣръ, въ особенности ощущается нужда въ прививкахъ противъ холеры и брюшного тифа. Подобныя прививки производитъ персоналъ прививочныхъ отрядовъ, объѣзжая съ этой цѣлью войсковыя части.

Идя на встрѣчу безпрестанно возраставшимъ потребностямъ арміи, Земскій Союзъ организовывалъ для нея все новые и новые виды помощи. Бани и прачечныя вырастали по всему расположенію фронта, на пути движенія войскъ и населенія, то вслѣдствіе просьбъ военнаго начальства, то по иниціативѣ самихъ сотрудниковъ Земскаго Союза. На питательныхъ пунктахъ солдаты постоянно обращаются съ просьбами дать имъ бѣлья; такъ какъ Союзъ не имѣетъ возможности раздавать бѣлье всѣмъ воинскимъ чинамъ, то приходилось удовлетворять такія просьбы въ обмѣнъ на грязное бѣлье, и вслѣдствіе этого неизбѣжно было устройство прачечныхъ для стирки полученнаго отъ солдатъ грязнаго бѣлья. Снабженіе солдатъ чистымъ бѣльемъ безъ предоставленія имъ возможности одновременно вымыться не достигало бы цѣли, и поэтому снабженіе солдатъ чистымъ бѣльемъ должно было соединяться съ устройствомъ бань. При прачечныхъ имѣются обыкновенно дезинфекціонные аппараты; вымытое и продезинфецированное бѣлье обмѣнивается вновь на грязное, при чемъ извѣстный процентъ обмѣненнаго оказывается совершенно не год-

нымъ къ дальнѣйшему употребленію и пополняется новымъ бѣльемъ изъ складовъ Союза.

Конечно, далеко не всѣ бани и прачечныя возникли по описанной схемѣ. Для войсковыхъ частей, расположенныхъ по линіи фронта, необходимы бани и прачечныя подвижныя; поэтому такія бани и прачечныя сгруппировываются въ корпусные и дивизіонные банные отряды, снабженные обозомъ. Передовые банные отряды состоятъ изъ нѣсколькихъ бань (обыкновенно по числу полковъ), двухъ прачечныхъ и склада-базы. Пропускная способность бани разсчитана такъ, чтобы весь полкъ могъ вымыться два раза въ мѣсяцъ. Весь инвентарь бани помѣщается на одной повозкѣ, и вся баня можетъ свернуться въ теченіе одного часа. Каждая прачечная оборудована двумя стиральными машинами, стирающими въ мѣсяцъ до 90.000 штукъ бѣлья, т. е. 30.000 комплектовъ.

Въ тылу устроенъ рядъ стаціонарныхъ бань и прачечныхъ, которыя должны обслуживать стоящія вблизи отъ фронта резервныя войсковыя части, затѣмъ, маршевыя колонны, идущія на пополненіе фронта и, наконецъ, мѣстное населеніе въ районахъ, угрожаемыхъ эпидеміей.

Союзъ не ограничился развитіемъ на фронтахъ медико-санитарныхъ мѣропріятій; онъ идетъ на встрѣчу рѣшительно всѣмъ потребностямъ арміи, удовлетвореніе которыхъ признается желательнымъ военными властями. Такъ, въ февралѣ 1915 г. по просьбѣ начальника санитарной части Варшавскій комитетъ организовалъ при войсковыхъ частяхъ двѣ лавки съ дешевой продажей предметовъ постояннаго обихода воинскихъ чиновъ. Успѣшная дѣятельность первыхъ двухъ лавокъ вызвала со стороны многихъ войсковыхъ частей просьбы объ открытіи подобныхъ лавокъ и у нихъ. Такимъ образомъ развилась цѣлая сѣть лавокъ Союза на фронтахъ; при нѣкоторыхъ лавкахъ имѣется продажа хлѣба, который получается изъ ближайшихъ городовъ, или же выпекается въ устроенныхъ Союзомъ хлѣбопекарняхъ. Организація лавокъ получаетъ въ настоящее время дальнѣйшее расширеніе: по распоряженію военной власти Союзомъ организуется на Западномъ фронтѣ еще 100 лавокъ, на сѣверномъ—16 лавокъ.

Какъ мы уже видѣли, дѣйствующая армія не является изолированной отъ ближайшаго тыла: кромѣ непрерывнаго передвиженія маршевыхъ колоннъ и военноплѣнныхъ, съ арміями тѣсно соприкасается населеніе тѣхъ мѣстъ, гдѣ приходится оперировать арміямъ.

Разоренные и снятые со своихъ мѣстъ жители частью передвинулись въ глубь государства, частью остались тутъ же по близости своего прежняго мѣстожительства. Вся эта масса обнищавшихъ и потерявшихъ пристанище людей со своими страданіями, своими ну-

ждами и болѣзнями тѣсно соприкасается съ войсковыми частями, требуя и своего участія въ пользованіи тѣми же учрежденіями, которыя созданы для нуждъ арміи. То, что происходитъ въ ближайшемъ тылу, непосредственно передается арміи, и потому, одно изъ условій благополучнаго состоянія арміи—это благополучіе въ его ближайшемъ тылу. Вотъ почему забота о разоренномъ военными дѣйствіями населеніи и о бѣженцахъ всегда будетъ тѣсно связана съ дѣятельностью Земскаго Союза на фронтахъ.

Стихійное бѣженское движеніе застало военныя власти и мѣстную администрацію врасплохъ. Съ ихъ стороны послѣдовалъ рядъ просьбъ и предложеній, вслѣдствіе которыхъ сфера дѣятельности Союза на фронтахъ значительно расширилась включеніемъ заботъ о бѣженцахъ.

При возникновеніи бѣженскаго движенія, вызваннаго отступленіемъ нашихъ войскъ, прежде всего стала на очередь задача урегулировать безпорядочное движеніе голодныхъ массъ, таящее въ себѣ, при отсутствіи медицинскаго надзора, опасность расноса массовыхъ эпидемическихъ заболѣваній. Это урегулированіе достигалось организаціей по путямъ слѣдованія бѣженцевъ необходимыхъ мѣропріятій. По желѣзнодорожнымъ и гужевымъ путямъ были устроены амбулаторіи, распредѣлительные и изоляціонные пункты, заразные бараки, чайныя и питательные пункты. Сѣть питательныхъ пунктовъ, мѣняющихъ расположеніе въ зависимости отъ движенія бѣженцевъ, на одномъ только Юго-Западномъ фронтѣ накормила около 4 милліоновъ бѣженцевъ. При питательныхъ пунктахъ производится выдача фуража для скота, устраиваются бани и прачечныя иногда раздается бѣлье и одежда. Для обслуживанія бѣженцевъ въ пути организуется институтъ проводниковъ, на которыхъ возлагается всесторонняя забота о бѣженцахъ во время слѣдованія ихъ по желѣзнодорожнымъ путямъ. Необходимость оказанія помощи дѣтямъ вызвала открытіе ряда яслей и пріютовъ, черезъ которые на одномъ только Юго-Западномъ фронтѣ прошло болѣе 58 тысячъ дѣтей. Кромѣ того, для обслуживанія бѣженцевъ устроенъ цѣлый рядъ трудовыхъ, справочныхъ, юридическихъ и регистраціонныхъ бюро и произведенъ рядъ обслѣдованій положенія бѣженцевъ въ различныхъ районахъ.

Съ прекращеніемъ движенія бѣженцевъ, забота объ нихъ во фронтовыхъ учрежденіяхъ не прекратилась. Ея объектомъ становятся осѣвшіе въ районѣ фронта бѣженцы, а также разоренное войной мѣстное населеніе. Въ районахъ расположенія арміи появились группы бѣженцевъ, скрывавшихся въ лѣсахъ и болотахъ, что потребовало значительно расширить и усилить дѣятельность открытыхъ Земскимъ Союзомъ питательныхъ пунктовъ. На Западномъ фронтѣ при такихъ

пунктахъ въ настоящее время кормится ежедневно 152 тысячи бѣженцевъ и $4^1/_2$ тысячи населенія. На Юго-Западномъ фронтѣ при 70 питательныхъ пунктахъ получаютъ питаніе 100 тысячъ человѣкъ, двѣ трети которыхъ составляетъ мѣстное разоренное населеніе. Для снабженія питательныхъ пунктовъ организованъ конный транспортъ, заарендовано 5 мельницъ и устроено 3 пекарни.

Послѣ отступленія нашихъ войскъ были спѣшно организованы на протяженіи всего фронта работы по сооруженію укрѣпленій и дорогъ, были собраны въ большомъ количествѣ рабочіе, среди которыхъ, при отсутствіи должнаго питанія и удовлетворительныхъ жилищныхъ условій, быстро обнаружились огромная заболѣваемость и смертность. Вслѣдствіе сего, возникла необходимость немедленно организовать на прочныхъ основаніяхъ врачебную помощь и питаніе цѣлой арміи окопныхъ и дорожныхъ рабочихъ. Это дѣло было поручено военными властями Земскому Союзу, которымъ съ этой цѣлью были устроены питательные пункты, обслуживающіе на Западномъ фронтѣ болѣе 100 тысячъ окопныхъ рабочихъ, а на Юго-Западномъ болѣе 200 тысячъ рабочихъ.

Питаніе столь значительнаго количества рабочихъ вызываетъ необходимость имѣть огромные запасы провіанта, вслѣдствіе чего Союзомъ были организованы при питательныхъ пунктахъ рядъ складовъ, скотобойни и другія вспомогательныя учрежденія.

Для предотвращенія той опасности эпидемическихъ заболѣваній, которую всегда представляютъ скученныя массы людей, пришлось организовать подачу окопнымъ рабочимъ медицинской помощи, которая производится въ устроенныхъ для этой цѣли врачебныхъ пунктахъ, пріемныхъ покояхъ и амбулаторіяхъ. Каждый районъ работъ разбитъ на медицинскіе участки, совпадающіе съ мѣстомъ питанія и ночлега рабочихъ; медицинскій персоналъ врачебныхъ пунктовъ наблюдаетъ также за чистотой помѣщеній рабочихъ, за качествомъ питьевой воды и т. п.

Подвижной характеръ многихъ учрежденій Земскаго Союза на фронтахъ, постоянная перевозка раненыхъ и больныхъ, а также предметовъ снабженія учрежденій, при слабомъ развитіи желѣзнодорожныхъ путей, требовали организаціи въ большихъ размѣрахъ автомобильныхъ транспортовъ. Для этой цѣли Главнымъ Комитетомъ были сформированы особыя автомобильныя колонны.

Въ цѣляхъ снабженія дѣйствующихъ на фронтѣ учрежденій Союза всѣми необходимыми имъ предметами, организована густая сѣть складовъ: небольшіе подвижные при отрядахъ, рядъ складовъ по станціямъ желѣзныхъ дорогъ и обширные склады, устроенные на мѣстахъ

пребыванія фронтовыхъ комитетовъ. Вся эта сѣть фронтовыхъ складовъ питается, главнымъ образомъ, изъ центральныхъ складовъ въ Москвѣ, частью же закупкой, производимою самостоятельно фронтовыми комитетами.

Многія учрежденія на фронтахъ требуютъ сооруженій спеціальнаго характера; вслѣдствіе этого понадобились услуги инженеровъ, техниковъ и гидротехниковъ, которыми выработаны проекты устройства кипятильниковъ, бань, бараковъ, приспособленныхъ къ подвижной работѣ на фронтахъ. Этими же спеціалистами отыскиваются источники водоснабженія для бань и питья и устраиваются водопроводныя приспособленія.

Громадное количество предметовъ обихода, находящихся въ обращеніи учрежденій Союза на фронтахъ, вызываетъ необходимость въ заводахъ и мастерскихъ для изготовленія этихъ предметовъ и ихъ ремонта; отсюда на фронтахъ развилась довольно разнообразная техческо-промышленная дѣятельность Союза.

На фронтахъ имѣются заводы: дубильныхъ экстрактовъ, кожевенные, твердаго спирта, чугунно-литейные, лѣсопильные; фабрики механической обуви, консервовъ; мастерскія: шорныя, кипятильниковъ, котловъ, жестяныя. Въ мастерскихъ Союза изготовляются кровати, походная мебель, носилки, дезинфекціонныя камеры, печи и многіе другіе предметы обихода. Имѣются многочисленныя ремонтныя мастерскія: автомобильныя, слесарныя, кузнечныя, плотничныя и проч.

. . . . . .

. . . . . .

. . . . . .

Въ тѣхъ 2500 учрежденій[1]), которыя организованы Союзомъ на фронтахъ въ теченіе 1914—1915 годовъ, работаетъ болѣе 15 тысячъ служащихъ, въ числѣ которыхъ имѣются, кромѣ медицинскаго персонала, лица самыхъ разнообразныхъ спеціальностей: химики, бактеріологи, инженеры, техники, гидротехники, статистики и проч. Вся эта масса рабочей силы требуетъ соотвѣтствующаго количества службъ, общежитій, пріемныхъ покоевъ и т. п.

Жизнь показываетъ, что еще далеко не удовлетворены всѣ нужды арміи и населенія на фронтахъ, и что еще далеко не исчерпаны творческія силы Союза. Количество учрежденій и живой рабочей силы непрерывно увеличивается, такъ что составляемыя о нихъ свѣдѣнія никогда не поспѣваютъ за дѣйствительнымъ положеніемъ дѣла на фрон-

---

[1]) Подробный списокъ учрежденій Земскаго Союза на фронтахъ помѣщенъ въ приложеніи 1.

тахъ. Въ послѣднее время на Западномъ фронтѣ, вслѣдствіе увеличенія числа окопныхъ рабочихъ, а также появленія новыхъ группъ бѣженцевъ, скрывавшихся ранѣе въ лѣсахъ и среди болотъ, военное начальство предъявило заданія къ комитету Союза объ организаціи цѣлаго ряда новыхъ медико-санитарныхъ учрежденій и пріютовъ-столовыхъ для дѣтей мѣстнаго населенія. Составленная на февраль 1916 года смѣта комитета этого фронта предусматриваетъ 2411 учрежденій, не считая подсобныхъ, что увеличиваетъ число учрежденій этого фронта болѣе, чѣмъ вдвое сравнительно съ 1915 годомъ и требуетъ расхода по содержанію всѣхъ учрежденій въ суммѣ до 10 милліоновъ рублей ежемѣсячно.

Нѣсколько особо стоитъ дѣятельность Земскаго Союза на Кавказѣ. Отсутствіе земскихъ учрежденій на Кавказѣ лишало возможности Земскій Союзъ имѣть тамъ свои мѣстные органы. Въ единственной земской губерніи Кавказа, Ставропольской, было оборудовано въ первые мѣсяцы войны до 1.000 коекъ, но и тѣ не могли быть использованы, такъ какъ, въ виду неопредѣленности отношеній съ Турціей, направленіе на Кавказъ раненыхъ признано было военнымъ вѣдомствомъ нежелательнымъ.

Объявленіе войны Турціи рѣзко измѣнило это положеніе. Къ этому моменту Земскій Союзъ своею дѣятельностью на Западномъ фронтѣ и внутри Имперіи сумѣлъ внушить къ своимъ силамъ всеобщее довѣріе. Всякія сомнѣнія о возможности допущенія Земскаго Союза на фронты давно отпали, почему, вслѣдъ за объявленіемъ войны Турціи, Верховный Начальникъ Санитарной и Эвакуаціонной части Принцъ Ольденбургскій, предложилъ Земскому и Городскому Союзамъ командировать на Кавказъ своихъ уполномоченныхъ для выясненія вопроса объ участіи Союзовъ въ дѣлѣ помощи больнымъ и раненымъ воинамъ на Кавказѣ. Въ рядѣ совѣщаній съ представителями высшей въ краѣ администраціи, а также и съ мѣстными общественными дѣятелями, командированные на Кавказъ уполномоченные Главныхъ Комитетовъ обоихъ Союзовъ выработали планъ и условія предстоящей дѣятельности, при чемъ соотвѣтствующія постановленія по этому вопросу получили утвержденіе Намѣстника Его Императорскаго Величества на Кавказѣ.

Согласно указаннымъ постановленіямъ, дѣло помощи раненымъ и больнымъ воинамъ въ предѣлахъ Кавказскаго края было передано въ полномъ его объемѣ Всероссійскимъ Земскому и Городскому Союзамъ. Распредѣленіе всей работы по намѣченному плану было предоставлено обоимъ Союзамъ по взаимному ихъ соглашенію. Необходимые кредиты были отпущены изъ средствъ государственнаго казначейства на осно-

ваніи смѣты, выработанной Союзами и одобренной Намѣстникомъ Его Величества на Кавказѣ.

Первоначальныя заданія заключались въ слѣдующемъ. Надлежало спѣшно оборудовать 30.000 коекъ, изъ коихъ половину (15.000 коекъ) Земскій Союзъ долженъ былъ оборудовать на Сѣверномъ Кавказѣ, а оборудованіе остальныхъ 15.000 коекъ, въ Закавказьѣ, принималъ на себя Союзъ Городовъ. Засимъ, Союзы приняли на себя оборудованіе транспортныхъ путей, по которымъ должны были слѣдовать раненые съ передовыхъ позицій; для этого надо было сформировать передовые врачебно-питательные отряды, передвижные лазареты, вьючные, гужевые и автомобильные транспорты, питательные пункты, бани, прачечныя и т. п. Предстояла трудная и отвѣтственная работа, осложнявшаяся для Земскаго Союза отсутствіемъ въ краѣ земскихъ учрежденій, этихъ готовыхъ организацій, знакомыхъ съ мѣстными условіями и бытовыми особенностями края. Такъ какъ, однако, основнымъ принципомъ дѣятельности Земскаго Союза является привлеченіе къ участію въ его работахъ мѣстныхъ общественныхъ силъ, то, по обсужденіи этого вопроса, намѣчена была слѣдующая схема организаціи: для объединенія и общаго руководства дѣятельностью Союза на Кавказѣ рѣшено было учредить должность особоуполномоченнаго, подъ предсѣдательствомъ котораго въ Тифлисѣ долженъ былъ быть образованъ Закавказскій комитетъ Всероссійскаго Земскаго Союза изъ уполномоченныхъ Главнаго Комитета и мѣстныхъ общественныхъ дѣятелей. Этому комитету предоставлялось общее руководство работой Союза на транспортныхъ путяхъ и объединеніе дѣятельности остальныхъ комитетовъ Земскаго Союза на Кавказѣ. На Сѣверномъ Кавказѣ, въ Терской и Кубанской областяхъ были образованы мѣстные комитеты. Предложеніе Земскаго Союза принять участіе въ его работахъ на Кавказѣ встрѣтило живѣйшій откликъ въ мѣстныхъ общественныхъ организаціяхъ и у мѣстныхъ общественныхъ дѣятелей. Комитеты вскорѣ были сформированы и организаціонный періодъ былъ законченъ. Между прочимъ, нельзя не отмѣтить, что въ дѣятельности Закавказскаго комитета особенно горячее участіе приняло грузинское дворянство, которое еще до офиціальнаго привлеченія его представителей въ составъ Закавказскаго комитета оказало цѣнныя услуги Союзу при первыхъ шагахъ его дѣятельности въ Закавказьѣ.

По сформированіи мѣстныхъ комитетовъ, явилась возможность приступить къ реальному осуществленію намѣченныхъ задачъ. Организація лазаретовъ внутри Имперіи въ то время была уже настолько налажена, запасы оборудованія для лазаретовъ были такъ велики, что, по распредѣленіи общаго числа коекъ между отдѣльными областями

и губерніями Сѣвернаго Кавказа, оборудованіе ихъ было закончено въ теченіе нѣсколькихъ недѣль. Къ началу 1915 года Земскій Союзъ на Сѣверномъ Кавказѣ располагалъ 15.699 койками. Гораздо болѣе трудной задачей представлялось оборудованіе транспортныхъ путей, ведущихъ къ линіи расположенія дѣйствующей арміи часто черезъ неприступныя горы, по мало проходимымъ горнымъ дорогамъ.

По соглашенію съ Городскимъ Союзомъ на долю Земскаго Союза выпало оборудованіе слѣдующихъ направленій: Батумскаго, Карсъ-Ольтинскаго и Игдырскаго. Особыя затрудненія по условіямъ мѣстности и по своему протяженію представляли два послѣднихъ направленія. Оборудованіе этихъ направленій было выполнено при помощи сформированнаго въ Москвѣ и первоначально предназначавшагося для Западнаго фронта 7-го врачебно-питательнаго отряда Всероссійскаго Земскаго Союза.

Отрядъ этотъ представлялъ собою мощную самостоятельную организацію, руководимую уполномоченными, пріобрѣвшими уже извѣстный опытъ на Западномъ фронтѣ. Отрядъ располагалъ вполнѣ подготовленнымъ персоналомъ почти въ 400 человѣкъ, большими транспортными средствами, въ томъ числѣ 32 автомобилями, достаточнымъ запасомъ теплыхъ палатокъ для госпиталей и персонала, кипятильниками, кухнями, дезинфекціонными камерами и т. п. Структура отряда была такова, что въ случаѣ нужды онъ въ любой моментъ могъ разбиться на пять частей, изъ которыхъ каждая представляла собою вполнѣ цѣльную, самостоятельную, законченную организацію. Этотъ отрядъ, разбившись на двѣ части, приступилъ къ оборудованію Карсъ-Ольтинскаго и Игдырскаго направленій. На первомъ работало $^2/_5$ отряда, на второмъ $^3/_5$ отряда. Отыскивались подходящія помѣщенія, устраивались лазареты, аптеки, питательные и этапные пункты, бани, прачечныя и т. п. Появленіе заразныхъ болѣзней повлекло за собою рядъ соотвѣтствующихъ мѣропріятій. Появились заразные лазареты, изоляціонные пункты и т. д. Картина дѣятельности Земскаго Союза на Западномъ фронтѣ повторилась и здѣсь, но нѣсколько измѣненная въ соотвѣтствіи съ характеромъ мѣстности и условіями передвиженія. Несмотря на всю ту тщательность, съ которой происходило сформированіе этого отряда въ Москвѣ, несмотря на всю полноту его оборудованія, то обстоятельство, что этотъ отрядъ формировался для Западнаго фронта, а работать ему пришлось въ горахъ Кавказа, заставило значительно дополнить его оборудованіе и снабдить его транспортными средствами, пригодными для горныхъ тропъ. Для помѣщенія раненыхъ и персонала, въ глухихъ мѣстностяхъ Кавказа иногда нельзя было найти никакого жилья, а между тѣмъ суровый кли-

матъ высокихъ горъ не позволялъ замѣнить жилые дома легкими палатками. Построить наскоро какое-нибудь жилье также не было возможности за отсутствіемъ лѣса, почему отрядъ былъ снабженъ уже на Кавказѣ особыми керосиновыми печами, такъ называемыми «форсунками». Этими форсунками могли отапливаться и походныя кухни. Указанныя условія работы привели къ необходимости снабдить отрядъ теплыми киргизскими юртами, которыя были выписаны вмѣстѣ съ инструкторами-киргизами, такъ какъ для того чтобы разбить киргизскую юрту требуется извѣстное искусство. Для перевозки раненыхъ и фуража по горнымъ тропамъ пришлось оборудовать цѣлый рядъ вьючныхъ транспортовъ, ибо транспортныя средства отряда, прекрасно работавшія въ болѣе или менѣе обычныхъ условіяхъ, оказались совершенно непригодными для горныхъ тропъ. Оборудованіе вьючныхъ транспортовъ оказалось дѣломъ очень и очень сложнымъ. Помимо того, что пришлось по всему Закавказью и даже въ Персіи закупить нѣсколько сотъ муловъ и нѣсколько сотъ горныхъ лошадей, такъ какъ русскія лошади, не привыкшія къ горнымъ тропамъ, сваливались бы вмѣстѣ съ ранеными въ пропасти— потребовалось создать типъ вьючныхъ носилокъ, ибо въ мирное время такой типъ никѣмъ выработанъ не былъ. Послѣ многихъ опытовъ типъ носилокъ былъ выработанъ. Затѣмъ, такъ какъ обыкновенныя походныя кухни не были пригодны для вьючныхъ транспортовъ, то для нихъ были заказаны вьючныя походныя кухни по образцу австрійскихъ, захваченныхъ нашими войсками въ Галиціи. За сформированіемъ вьючныхъ транспортовъ на мулахъ и лошадяхъ, пришлось организовать караваны верблюдовъ, такъ какъ съ передвиженіемъ нашихъ войскъ къ персидской и турецкой границамъ и за турецкую границу этотъ способъ передвиженія мѣстами являлся едва ли не единственнымъ и, во всякомъ случаѣ, для перевозки грузовъ необходимымъ. Въ общемъ, транспортировка раненыхъ на Кавказѣ представляла не мало затрудненій. Часто на протяженіи какихъ-нибудь 100—200 верстъ приходилось прибѣгать ко всѣмъ способамъ перевозки. Съ горъ, гдѣ лежали снѣга, до шоссе внизу, гдѣ было настолько тепло, что автомобили стояли подъ навѣсомъ на открытомъ воздухѣ, раненые перевозились на вьюкахъ. По шоссе, до ближайшаго высокаго перевала, ихъ перевозили на автомобиляхъ или въ телѣгахъ, а черезъ перевалъ на саняхъ, такъ какъ изъ-за глубокихъ снѣговъ перевалы для автомобилей не всегда были проходимы.

Въ общемъ, въ Закавказьѣ въ настоящее время функціонируетъ 124 самыхъ разнообразныхъ учрежденій Земскаго Союза.

Дѣятели фронтовыхъ комитетовъ, отправляясь на театръ военныхъ дѣйствій, не имѣли опредѣленной программы своей работы, не везли приготовленныхъ проектовъ учрежденій: они приносили съ собой лишь горячее желаніе отдать всѣ свои силы и способности для облегченія трудовъ арміи и пріобщиться къ тяжелому подвигу борьбы съ сильнымъ врагомъ родины. И это охватившее всѣхъ работниковъ фронта воодушевленіе стало источникомъ громадной творческой работы.

Земскій Союзъ, направивъ волну работниковъ на фронты, стремился только къ одному: прилагать всѣ силы къ осуществленію намѣченныхъ на фронтахъ мѣропріятій, предоставивъ полную свободу дѣятелямъ фронта, — и тысячи лицъ, воодушевленныхъ одной идеей, чутко угадывали пути своей работы, создавая постепенно стройное зданіе организованной помощи арміи.

**Помощь бѣженцамъ.** За время первыхъ мѣсяцевъ войны, ознаменовавшихся вторженіемъ русскихъ войскъ въ Восточную Пруссію, занятіемъ большей части Галиціи и отступленіемъ германцевъ изъ захваченныхъ ими губерній Царства Польскаго, населеніе пограничныхъ губерній, въ твердой увѣренности, что непріятель не будетъ допущенъ во внутреннія губерніи и въ ближайшемъ же будущемъ будетъ изгнанъ изъ занятой имъ незначительной части русской территоріи, въ громадномъ своемъ большинствѣ оставалось на мѣстахъ, и лишь сравнительно небольшая часть жителей мѣстностей, входящихъ въ районъ военныхъ дѣйствій, устремилась во внутреннія губерніи. Помощь этимъ бѣженцамъ, а также населенію губерній, пострадавшихъ отъ военныхъ дѣйствій, оказывалась спеціально возникшими для этой цѣли учрежденіями—Комитетомъ Ея Императорскаго Высочества Великой Княжны Татіаны Николаевны и рядомъ національныхъ организацій (польской, литовской, еврейской, армянской, грузинской), поставившими себѣ задачей заботу о своихъ пострадавшихъ отъ войны единоплеменникахъ. Земскій Союзъ ограничивался въ дѣлѣ помощи бѣженцамъ только оказаніемъ содѣйствія вышеупомянутымъ учрежденіямъ. Такъ, въ Царствѣ Польскомъ и на Кавказѣ Земскій Союзъ помогалъ національнымъ организаціямъ въ дѣлѣ устройства столовыхъ и питательныхъ пунктовъ для бѣженцевъ и выдавалъ со своихъ складовъ необходимые предметы оборудованія и одежды. По просьбѣ Комитета Великой Княжны Татіаны Николаевны, ассигновавшаго 50.000 руб. на дѣло снабженія лошадьми пострадавшаго отъ войны населенія Царства Польскаго, Земскій Союзъ закупилъ и доставилъ въ Варшаву 543 лошади, закупленныхъ имъ во внутреннихъ губерніяхъ.

Сложившаяся весной 1915 г. стратегическая обстановка на театрѣ военныхъ дѣйствій, вызвавшая отступленіе нашей арміи на всемъ фронтѣ, имѣла своимъ послѣдствіемъ движеніе внутрь Имперіи населенія занимаемыхъ и угрожаемыхъ непріятелемъ мѣстностей. Населеніе этихъ мѣстностей, отчасти добровольно, отчасти по распоряженію военныхъ властей, покидало мѣста своего постояннаго жительства, забирая съ собой свое имущество, лошадей и скотъ.

Движеніе массы бѣженцевъ, сперва изъ Галиціи, а затѣмъ и изъ пограничныхъ губерній Имперіи, съ самаго начала приняло стихійный и безпорядочный характеръ. Ни военныя власти, ни мѣстная администрація не имѣли возможности своевременно и въ должныхъ размѣрахъ организовать продовольствіе, медицинскую помощь и иныя необходимыя мѣропріятія по устройству двигавшихся сплошными массами бѣженцевъ. Уже въ началѣ іюня 1915 г., когда обнаружились тѣ грандіозные размѣры, которые приняло движеніе бѣженцевъ и та серьезная опасность, которая грозила отъ отсутствія планомѣрныхъ и широко поставленныхъ мѣропріятій по оказанію имъ помощи, въ Земскій Союзъ стали поступать отъ представителей военныхъ властей на фронтѣ и отъ губернаторовъ пограничныхъ губерній настоятельныя просьбы объ организаціи Союзомъ продовольственныхъ и медицинскихъ мѣропріятій для бѣженцевъ.

Въ рядѣ телеграммъ губернаторы пограничныхъ губерній обратились къ Земскому Союзу съ просьбами о срочномъ оказаніи содѣйствія въ дѣлѣ организаціи для бѣженцевъ продовольственной и медицинской помощи. Тогда же подобныя обращенія послѣдовали отъ начальниковъ снабженій армій Юго-Западнаго и Сѣверо-Западнаго фронтовъ. Начальникъ снабженій армій Юго-Западнаго фронта, указывая на то, что при сложившихся условіяхъ требуется безотлагательная организація Земскимъ Союзомъ помощи бѣженцамъ, просилъ Главный Комитетъ срочно приступить къ осуществленію необходимыхъ въ этомъ отношеній мѣропріятій. Со своей стороны, начальникъ снабженій армій Сѣверо-Западнаго фронта настоятельно просилъ, какъ Главный Комитетъ Земскаго Союза, такъ и комитетъ Союза на означенномъ фронтѣ, о принятіи самыхъ широкихъ мѣропріятій по питанію и леченію бѣженцевъ, посредствомъ оборудованія путей слѣдованія послѣднихъ чайными, питательными и изоляціонными пунктами и устройствомъ заразныхъ бараковъ въ ближайшихъ къ фронту губерніяхъ. Земскому Союзу было предложено срочно оборудовать пути слѣдованія бѣженцевъ до самой Москвы.

Земскій Союзъ счелъ себя обязаннымъ безотлагательно принять возможное участіе въ борьбѣ съ обнаружившимся бѣдствіемъ. Идя

навстрѣчу вышеуказаннымъ обращеніямъ военныхъ и административныхъ властей, Земскій Союзъ, не дожидаясь отпуска ему спеціальныхъ на дѣло помощи бѣженцамъ ассигнованій, приступилъ къ осуществленію необходимыхъ мѣропріятій въ этомъ дѣлѣ. Сперва на Юго-Западномъ фронтѣ, а вслѣдъ за симъ и на Сѣверо-Западномъ, Земскимъ Союзомъ были открыты на путяхъ движенія и скопленія бѣженцевъ питательные и изоляціонные пункты, организована врачебно-санитарная помощь, устроены склады необходимыхъ предметовъ и продуктовъ и возведены заразные бараки.

По мѣрѣ того, какъ бѣженцы изъ пограничныхъ губерній стали поступать во внутренній районъ Имперіи, во всей своей широтѣ всталъ вопросъ о разселеніи и устройствѣ ихъ на мѣстахъ. Бѣженцы широкимъ потокомъ направлялись во внутреннія губерніи, безъ опредѣленнаго, строго установленнаго плана, нерѣдко безъ всякаго предупрежденія мѣстной администраціи, и, не встрѣчая ни съ чьей стороны организованной помощи, оказывались въ самомъ тяжеломъ положеніи. Представители губернской администраціи, оказавшейся во многихъ мѣстахъ совершенно неподготовленною къ принятію въ свои губерніи потока бѣженцевъ, стали обращаться за содѣйствіемъ въ этомъ отношеніи къ мѣстнымъ земствамъ и къ Земскому Союзу. Съ другой стороны, и сами земства передъ лицомъ вопіющей нужды бѣженцевъ, среди коихъ оказалось значительное количество потерявшихъ своихъ родителей дѣтей, не могли оставаться равнодушными къ положенію бѣженцевъ и въ силу обстоятельствъ, не дожидаясь спеціальныхъ указаній, стали оказывать помощь бѣженцамъ. Въ Главный Комитетъ начали поступать отъ мѣстныхъ земскихъ учрежденій многочисленныя ходатайства объ отпускѣ имъ средствъ на мѣропріятія въ дѣлѣ помощи бѣженцамъ и о высылкѣ изъ центральныхъ складовъ Союза всякаго рода предметовъ оборудованія и одежды.

Не имѣя никакихъ руководящихъ указаній о томъ, въ какомъ порядкѣ и въ какихъ размѣрахъ будетъ осуществляться помощь бѣженцамъ во внутреннемъ районѣ, Главный Комитетъ, въ виду засвидѣтельствованной мѣстными комитетами вопіющей нужды и совершенной безпомощности бѣженцевъ, счелъ для себя необходимымъ отпускать означеннымъ комитетамъ испрашиваемые на помощь бѣженцамъ кредиты и высылать просимыя ими оборудованіе и одежду.

Такимъ образомъ, въ то время, когда движеніе бѣженцевъ приняло угрожающіе размѣры и требовало, въ силу этого, принятія самыхъ широкихъ и неотложныхъ мѣропріятій, военное вѣдомство и административныя власти стали обращаться съ настойчивыми просьбами въ Земскій Союзъ объ оказаніи имъ срочнаго содѣйствія. При этомъ ни

военныя власти, ни правительство не поднимали вопроса о томъ, что оказаніе подобной помощи не входило въ прямыя задачи Союза, и что для этого онъ не располагалъ никакими спеціальными средствами. Со своей стороны Земскій Союзъ, въ виду обнаружившихся грозныхъ размѣровъ надвинувшагося на Россію бѣдствія и выяснившейся общей неподготовленности къ его предотвращенію, счелъ своимъ долгомъ направить всѣ свои силы на организацію помощи бѣженцамъ. Какъ центральные органы Союза, такъ и мѣстныя его учрежденія въ мѣрѣ силъ и разумѣнія приняли самое дѣятельное участіе въ спѣшной организаціи этого дѣла.

30-го августа 1915 года было Высочайше утверждено Положеніе объ обезпеченіи нуждъ бѣженцевъ. Согласно ст. 9-й сего Положенія, объединеніе всѣхъ мѣропріятій по обезпеченію нуждъ бѣженцевъ возложено на Особое Совѣщаніе подъ предсѣдательствомъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, при чемъ въ составъ означеннаго Совѣщанія входитъ и представитель Земскаго Союза. Статьей 22-й означеннаго Положенія мѣстное попеченіе о бѣженцахъ и ихъ дальнѣйшей судьбѣ возложено на земскія учрежденія съ предоставленіемъ имъ права самимъ опредѣлять порядокъ и организацію помощи бѣженцамъ и образовывать необходимые для сего комитеты. Такимъ образомъ, на земства возлагалась новая отвѣтственная государственная задача, требовавшая отъ нихъ планомѣрнаго и согласованнаго ея осуществленія.

Вопросъ объ организаціи земствами помощи бѣженцамъ былъ предметомъ обсужденія состоявшагося въ Москвѣ, 7—9 сентября 1915 г., Собранія Уполномоченныхъ губернскихъ земствъ. Собраніе Уполномоченныхъ единогласно признало необходимымъ, чтобы дѣятельность земствъ въ области помощи бѣженцамъ была объединена въ Земскомъ Союзѣ. На Главный Комитетъ было возложено общее руководство дѣятельностью мѣстныхъ земскихъ учрежденій въ дѣлѣ помощи бѣженцамъ, на него же возлагалось испрошеніе у правительства необходимыхъ на это дѣло кредитовъ и распредѣленіе таковыхъ между отдѣльными земствами. Такимъ образомъ, помощь бѣженцамъ предполагалось организовать на тѣхъ же основаніяхъ, на которыхъ осуществляется Земскимъ Союзомъ дѣло помощи больнымъ и раненымъ воинамъ. Опытъ участія Земскаго Союза въ этомъ дѣлѣ съ полной очевидностью доказалъ, насколько цѣлесообразнымъ является объединеніе дѣятельности земскихъ учрежденій въ разрѣшеніи сложныхъ и обширныхъ государственныхъ задачъ. Подобное объединеніе, способствуя планомѣрности и согласованности дѣятельности земскихъ учрежденій въ дѣлѣ выполненія стоящей на очереди задачи, вмѣстѣ

съ тѣмъ даетъ возможность въ полной мѣрѣ использовать всѣ мѣстныя силы и соблюсти должную экономію въ расходованіи, какъ денежныхъ, такъ и матеріальныхъ средствъ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ Собраніе Уполномоченныхъ высказалось за необходимость полнаго согласованія дѣятельности Земскаго и Городского Союзовъ въ дѣлѣ помощи бѣженцамъ, какъ въ центрѣ, такъ и на мѣстахъ. Аналогичное постановленіе было вынесено съѣздомъ представителей Союза Городовъ, созваннымъ въ Москвѣ одновременно съ Собраніемъ Уполномоченныхъ Земскаго Союза.

Однако, проведеніе въ жизнь намѣченнаго Собраніемъ Уполномоченныхъ порядка осуществленія земствами дѣла помощи бѣженцамъ встрѣтило самое рѣшительное противодѣйствіе со стороны правительства. Несмотря на удачный опытъ дѣятельности объединенныхъ въ Земскомъ Союзѣ земствъ въ дѣлѣ помощи больнымъ и раненымъ воинамъ, несмотря на то, что согласованное и планомѣрное осуществленіе земствами помощи бѣженцамъ должно было значительно сократить потребныя на это ассигнованія изъ средствъ государственнаго казначейства, правительство не признало состоявшагося объединенія земствъ въ дѣлѣ помощи бѣженцамъ.

Главный Комитетъ, 17 сентября 1915 года, представилъ въ Особое Совѣщаніе по устройству бѣженцевъ постановленія Собранія Уполномоченныхъ по вопросу объ осуществленіи земствами помощи бѣженцамъ и просилъ разрѣшить вопросъ о порядкѣ участія Земскаго Союза въ означенномъ дѣлѣ, а также, объ отпускѣ ему потребныхъ на соотвѣтствующія мѣропріятія средствъ. Однако, до настоящаго времени возбужденный Главнымъ Комитетомъ вопросъ не разсмотрѣнъ Особымъ Совѣщаніемъ, которое вмѣстѣ съ тѣмъ не упускало случая подчеркнуть, что оно не признаетъ за Земскимъ Союзомъ значенія органа, объединяющаго земства въ дѣлѣ помощи бѣженцамъ. Отпуская отдѣльнымъ земствамъ средства на мѣропріятія по устройству бѣженцевъ, Особое Совѣщаніе задерживало разсмотрѣніемъ въ теченіе мѣсяца и болѣе ходатайства Главнаго Комитета объ ассигнованіи ему кредитовъ на это дѣло, а также сокращало размѣръ испрашиваемыхъ Комитетомъ средствъ. Между тѣмъ мѣстныя земства, энергично продолжая начатую ими работу по разселенію и устройству бѣженцевъ, требовавшую милліонныхъ затратъ, обращались, согласно постановленія Собранія Уполномоченныхъ, за необходимыми имъ средствами въ Главный Комитетъ.

Такимъ образомъ, создавалось совершенно недопустимое положеніе. Мѣстныя земства, руководствуясь постановленіемъ Собранія Уполномоченныхъ, высказавшагося за необходимость объединенія дѣятельности

земствъ въ дѣлѣ помощи бѣженцамъ въ Земскомъ Союзѣ, обращались за потребными имъ средствами въ Главный Комитетъ послѣдняго. Особое же Совѣщаніе по устройству бѣженцевъ, не признавая за Земскимъ Союзомъ значенія органа, объединяющаго и направляющаго дѣятельность отдѣльныхъ земствъ, не разрѣшало возбужденнаго Главнымъ Комитетомъ общаго вопроса объ участіи Земскаго Союза въ дѣлѣ помощи бѣженцамъ и задерживало отпускъ испрашиваемыхъ Главнымъ Комитетомъ средствъ. При этихъ условіяхъ Главный Комитетъ, лишенный возможности выполнить возложенное на него Собраніемъ Уполномоченныхъ порученіе, счелъ необходимымъ сложить съ себя обязанности по объединенію земствъ въ дѣлѣ испрошенія и распредѣленія, средствъ потребныхъ земствамъ на дѣло помощи бѣженцамъ. Въ виду создавшагося положенія, Главный Комитетъ въ ноябрѣ 1915 года увѣдомилъ всѣ земства, что сложившіяся обстоятельства лишаютъ его возможности осуществить финансовое объединеніе земствъ, и предложилъ земствамъ за необходимыми имъ на дѣло помощи бѣженцамъ средствами обращаться непосредственно въ Особое Совѣщаніе.

Лишенный возможности, вслѣдствіе изложенныхъ обстоятельствъ, выполнить финансовое объединеніе земствъ въ дѣлѣ помощи бѣженцамъ, Главный Комитетъ считалъ, однако, своимъ долгомъ въ мѣрѣ силъ оказывать отдѣльнымъ земствамъ всякое содѣйствіе въ ихъ мѣропріятіяхъ по устройству бѣженцевъ. Изъ заготовленныхъ запасовъ одежды и бѣлья для бѣженцевъ Главный Комитетъ снабжалъ свои мѣстные органы и командировалъ врачебный персоналъ въ мѣста, гдѣ вспыхивали среди бѣженцевъ эпидеміи.

Въ настоящее время Земскимъ Союзомъ совмѣстно съ Городскимъ осуществляется регистрація бѣженцевъ. Объединеннымъ отдѣломъ названныхъ Союзовъ учреждено центральное справочное бюро по розыску бѣженцевъ, располагающее нынѣ около 150.000 адресами и выпустившее уже два выпуска списковъ адресовъ бѣженцевъ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ упомянутымъ отдѣломъ организовано Всероссійское бюро труда. Это бюро имѣетъ своимъ назначеніемъ подысканіе занятій для бѣженцевъ. Въ настоящее время Всероссійское бюро труда имѣетъ на мѣстахъ свыше 200 отдѣленій, благодаря чему значительно облегчилось созданіе необходимой связи между спросомъ труда и его предложеніемъ.

Что же касается района военныхъ дѣйствій, то помощь бѣженцамъ, организованная тамъ Земскимъ Союзомъ по требованіямъ высшихъ военныхъ властей, продолжается въ полномъ объемѣ и до настоящаго времени. Съ прекращеніемъ движенія бѣженцевъ, требовавшаго устрой-

ства по пути ихъ слѣдованія питательныхъ и медицинскихъ пунктовъ, Земскій Союзъ по просьбѣ военныхъ властей принялъ на себя заботы о питаніи оставшагося въ ближайшемъ тылу арміи населенія, а также тѣхъ бѣженцевъ, которые, скрываясь первое время въ лѣсахъ и болотахъ, нынѣ вновь возвращаются въ мѣста своего постояннаго жительства. Съ этой цѣлью Земскимъ Союзомъ открыты питательные и амбулаторные пункты, осуществляется цѣлый рядъ медико-санитарныхъ мѣропріятій, для дѣтей бѣженцевъ организованы пріюты и ясли и т. п.

**Пожертвованія частныхъ лицъ и учрежденій на развитіе дѣятельности Земскаго Союза.**

Война съ Германіей всколыхнула всю Россію. Армія явилась тѣмъ центромъ любви и вниманія, на который были направлены всѣ взоры, все вниманіе, всѣ помыслы и заботы. Всѣмъ, кто не былъ въ рядахъ арміи, хотѣлось быть ей полезнымъ, такъ или иначе пріобщиться къ общей работѣ, внести свою лепту въ безконечно большое дѣло борьбы за свою родину. Образованіе Всероссійскаго Земскаго Союза сразу направило разрозненныя стремленія по опредѣленному руслу, объединило отдѣльныя начинанія, дало выходъ стремленіямъ отдѣльныхъ лицъ. Широкія симпатіи общества къ новой общественной организаціи выразились между прочимъ въ щедромъ притокѣ пожертвованій, давшимъ около 1.300.000 руб. деньгами и сотни тысячъ разныхъ предметовъ для арміи. Общій порывъ не могъ не захватить и наше юношество, и здѣсь небезынтересно будетъ отмѣтить ту организацію, которая образовалась среди учащихся среднихъ учебныхъ заведеній гор. Москвы на почвѣ стремленія организовать сборъ подарковъ для дѣйствующей арміи. Въ цѣляхъ достиженія наилучшихъ результатовъ среди учащихся гор. Москвы явилась мысль объединить свои усилія въ этомъ дѣлѣ. Такъ какъ, однако раціональная постановка всего дѣла требовала правильнаго устройства всей отчетности и контроля, помѣщеній для закупокъ, а также точныхъ свѣдѣній о нуждахъ арміи, то признано было необходимымъ просить поддержки у какой-либо изъ существующихъ общественныхъ организацій, и выборъ палъ на Всероссійскій Земскій Союзъ. Это начинаніе учащихся гор. Москвы встрѣтило сочувствіе со стороны попечителя Московскаго Учебнаго Округа, который далъ свое разрѣшеніе на созданіе подобной организаціи, и нынѣ образовался особый комитетъ изъ учащихся мужскихъ и женскихъ среднихъ учебныхъ заведеній подъ предсѣдательствомъ одного изъ директоровъ Московскихъ гимназій. По просьбѣ послѣдняго, Главный Комитетъ Земскаго Союза назначилъ въ указанный комитетъ своего постояннаго представителя и оказываетъ поддержку начинанію учащихся путемъ отпуска

необходимыхъ матеріаловъ изъ складовъ Союза, храненія и отправки въ дѣйствующую армію собираемыхъ ими подарковъ, содѣйствія по закупкѣ разныхъ предметовъ и принятія на средства Союза канцелярскихъ расходовъ организаціи.

**Финансовыя обоснованія дѣятельности Земскаго Союза и постановка контроля.**

Тѣ общегосударственнаго характера задачи, исполненіе которыхъ по предложенію правительства и военныхъ властей на фронтѣ пришлось принять на себя Земскому Союзу, вызвали съ самаго начала его дѣятельности необходимость ассигнованій Союзу средствъ изъ государственнаго казначейства.

Въ началѣ августа 1914 года, приступивъ къ массовому оборудованію госпиталей, Главный Комитетъ Земскаго Союза вошелъ въ Совѣтъ Министровъ съ представленіемъ объ отпускѣ ему необходимыхъ на это дѣло кредитовъ. Совѣтъ Министровъ, отпустивъ Союзу 4.000.000 рублей, установилъ опредѣленный порядокъ полученія общественными организаціями средствъ на осуществляемыя ими мѣропріятія, связанныя съ помощью больнымъ и раненымъ воинамъ. Для разрѣшенія этихъ вопросовъ при Главномъ Управленіи Генеральнаго Штаба было образовано Особое Совѣщаніе. Въ это Совѣщаніе Главный Комитетъ представляетъ каждые 2 мѣсяца подробныя смѣты, въ которыя вносятся кредиты, необходимые Земскому Союзу на содержаніе уже существующихъ учрежденій и осуществленіе новыхъ мѣропріятій.

Всего Всероссійскимъ Земскимъ Союзомъ на 1 января 1916 года было получено черезъ Особое Совѣщаніе 152.500.590 рублей.

Средства на заказы интендантства получаются непосредственно отъ послѣдняго, а на мѣропріятія по оказанію помощи бѣженцамъ отпускаются черезъ Особое Совѣщаніе по устройству бѣженцевъ.

Въ началѣ своей дѣятельности Всероссійскій Земскій Союзъ руководствовался правилами контроля и отчетности, принятыми въ мѣстныхъ земскихъ учрежденіяхъ. По мѣрѣ того, однако, какъ быстро развивалась дѣятельность Земскаго Союза и въ его распоряженіе стали отпускаться правительствомъ крупныя ассигнованія изъ средствъ Государственнаго Казначейства, на очередь сталъ вопросъ объ организаціи на иныхъ началахъ контроля по денежнымъ операціямъ Союза, а также денежнаго и матеріальнаго счетоводства.

Послѣ перваго же ассигнованія Земскому Союзу пособія изъ средствъ государственнаго казначейства, Главноуполномоченный кн. Г. Е. Львовъ обратился къ предсѣдателю Совѣта Министровъ съ ходатайствомъ о назначеніи въ Главный Комитетъ представителя госу-

дарственнаго контроля. Вслѣдствіе этого ходатайства, государственнымъ контролеромъ для участія въ работахъ Главнаго Комитета Земскаго Союза былъ командированъ управляющій Пензенской контрольной палатой. Въ дальнѣйшемъ по ходатайству Главнаго Комитета, государственнымъ контролеромъ было командированы для занятій въ Земскомъ Союзѣ еще рядъ лицъ изъ чиновъ контрольнаго вѣдомства.

Въ то же время Главнымъ Комитетомъ, при ближайшемъ участіи представителя государственнаго контроля, было выработано положеніе о контрольномъ отдѣлѣ, опредѣленіе задачъ котораго было установлено въ соотвѣтствіи со сложившимися въ земскихъ самоуправленіяхъ, традиціями и съ обстоятельствами переживаемаго момента, требовавшими прежде всего крайней быстроты дѣйствій и свободной иниціативы для каждаго отвѣтственнаго участника работы Союза. Основныя функціи контрольнаго отдѣла заключаются въ предварительной ревизіи всѣхъ подлежащихъ оплатѣ документовъ, послѣдующей ревизіи документовъ, оплаченныхъ безъ предварительной ревизіи, и фактической ревизіи операцій Союза въ центрѣ и на мѣстахъ. Другимъ органомъ контроля является ревизіонная комиссія, избранная въ мартѣ 1915 года Собраніемъ Уполномоченныхъ Губернскихъ Земствъ.

Что касается отчетности мѣстныхъ комитетовъ, то она была предложена Главнымъ Комитетомъ и утверждена Собраніемъ Уполномоченныхъ Губернскихъ Земствъ по слѣдующей схемѣ. Губернскіе и уѣздные комитеты земскихъ губерній ежемѣсячно составляютъ предварительные отчеты по опредѣленной формѣ. Отчеты уѣздныхъ комитетовъ сосредоточиваются въ губернскихъ комитетахъ, сводятся послѣдними въ общія суммы по отдѣльнымъ счетамъ и составленныя такимъ образомъ сводныя вѣдомости отсылаются въ Главный Комитетъ не позднѣе 20 числа слѣдующаго за отчетнымъ мѣсяца. Кассовые и матеріальные отчеты губернскихъ и уѣздныхъ комитетовъ и оправдательные къ нимъ документы провѣряются ревизіонными комиссіями мѣстныхъ земскихъ собраній, а затѣмъ вносятся на утвержденіе въ самое собраніе. Замѣчанія ревизіонной комиссіи и постановленія земскихъ собраній сообщаются Главному Комитету. Оправдательные документы хранятся при мѣстныхъ управахъ.

Фронтовые комитеты отсчитываются непосредственно передъ Главнымъ Комитетомъ, препровождая ежемѣсячно, въ теченіе слѣдующаго за отчетнымъ мѣсяца, въ Главный Комитетъ выписку изъ кассовой книги вмѣстѣ съ оправдательными документами и счетами къ ней, а также матеріальную отчетность.

Независимо отъ сего, Главнымъ Комитетомъ командировались въ

нѣкоторыхъ случаяхъ для ознакомленія съ дѣятельностью того или иного мѣстнаго комитета лица изъ числа его уполномоченныхъ. Въ этихъ случаяхъ Главный Комитетъ обычно обращался къ представителю Государственнаго Контроля съ просьбой принять участіе въ подобныхъ ознакомленіяхъ на мѣстахъ. Дальнѣйшее развитіе дѣятельности Союза, размѣры которой нынѣ далеко превзошли первоначальныя предположенія, потребовали еще болѣе сложныхъ формъ контроля и отчетности, и въ настоящее время Главнымъ Комитетомъ заканчиваются разработкой, при дѣятельномъ содѣйствіи представителя государственнаго контроля, новыя правила счетоводства и контроля въ Главномъ Комитетъ, а также утверждены новыя правила авансовой отчетности для подотчетныхъ лицъ и учрежденій Земскаго Союза. Въ связи съ возбужденнымъ Особымъ Совѣщаніемъ вопросомъ—о скорѣйшемъ представленіи общественными организаціями, получающими отъ правительства средства на оказаніе помощи больнымъ и раненымъ воинамъ, отчетовъ въ израсходованіи полученныхъ ими отъ правительства кредитовъ,—Земскимъ Союзомъ было приступлено къ составленію бухгалтерскаго отчета на 1 іюля 1915 года. Съ этою цѣлью Главнымъ Комитетъ образована спеціальная комиссія и утверждены выработанныя ею основныя положенія отчета. Въ настоящее время комиссія уже выполнила свое заданіе, выпустивъ бухгалтерскій отчетъ Главнаго Комитета съ 1 августа 1914 г. по 1 іюля 1915 года. Главнымъ Комитетомъ приступлено также къ организаціи дѣла финансово-статистическаго учета дѣятельности Союза, для чего при немъ образованъ спеціальный отдѣлъ. Для составленія отчетовъ о дѣятельности Союза, Главнымъ Комитетомъ затребованы отъ мѣстныхъ комитетовъ свѣдѣнія о ихъ дѣятельности. Кромѣ того, Главнымъ Комитетомъ организованы въ Москвѣ краткосрочные курсы бухгалтеріи и счетоводства для подготовки лицъ, которыхъ возможно было бы командировать въ мѣстные комитеты, въ помощь послѣднимъ при составленіи отчетовъ въ израсходованіи полученныхъ ими отъ Главнаго Комитета средствъ.

Въ началѣ декабря 1915 года государственнымъ контролеромъ былъ командированъ въ Москву для ревизіи нѣкоторыхъ эвакуированныхъ учрежденій вѣдомства государственнаго контроля генералъ-контролеръ департамента гражданской отчетности С. А. Гадзяцкій. С. А. Гадзяцкому было вмѣстѣ съ тѣмъ поручено ознакомиться съ дѣятельностью чиновъ государственнаго контроля, работающихъ въ Земскомъ и Городскомъ Союзахъ въ качествѣ инструкторовъ по постановкѣ правильной отчетности, и путемъ личнаго обмѣна мнѣній съ руководителями Союзовъ выяснить, нѣтъ ли какихъ-либо дефектовъ

въ дѣлѣ постановки контроля, ревизіи и отчетности въ денежныхъ суммахъ. С. А. Гадзяцкій подробно ознакомился съ постановкой денежной и документальной отчетности въ Земскомъ Союзѣ и съ выработанными Главнымъ Комитетомъ правилами ревизіи и отчетности. Въ результатѣ этого ознакомленія С. А. Гадзяцкій удостовѣрилъ, что и ревизіонная и отчетная часть поставлены въ Союзѣ вполнѣ правильно.

**Дѣятельность Земскаго Союза по снабженію арміи.** Общее движеніе притти на помощь нашей арміи, терпѣвшей неудачи, вслѣдствіе недостатка снарядовъ и другого боевого снаряженія, которое охватило весной 1915 года все русское общество при извѣстіи о нашемъ отступленіи изъ Галиціи, привело къ дѣятельному участію въ дѣлѣ снабженія арміи и Всероссійскій Земскій Союзъ. Наши неудачи въ Галиціи открыли всѣмъ глаза на колоссальное неравенство въ техническомъ снаряженіи между нашими войсками и австро-германскими; само правительство поняло необходимость привлеченія къ дѣлу усиленія боевой мощи нашей арміи общественныхъ силъ страны. Русское земство не могло конечно остаться въ сторонѣ отъ этого дѣла.

Собраніе Уполномоченныхъ Губернскихъ Земствъ, состоявшееся въ Москвѣ 5 іюня 1915 года, признавъ необходимымъ объединеніе всѣхъ живыхъ силъ страны въ дѣлѣ удовлетворенія нуждъ обороны государства и широкаго участія всей земской Россіи въ снаряженіи всѣмъ необходимымъ дѣйствующей арміи, постановило, что въ цѣляхъ успѣшнаго выполненія этихъ новыхъ задачъ дѣло это должно быть поручено не отдѣльнымъ земствамъ, а Всероссійскому Земскому Союзу, какъ объединяющему собою всю земскую Россію.

Во всѣхъ земскихъ губерніяхъ были образованы губернскіе и уѣздные земскіе комитеты по снабженію арміи, которые горячо принялись за дѣло. Первой задачей являлась мобилизація всей мелкой и кустарной промышленности и объединеніе при посредствѣ земствъ разрозненныхъ техническихъ силъ страны, что въ общемъ дѣлѣ усиленія боевой мощи нашей арміи должно было имѣть первостепенное значеніе.

Уже въ іюлѣ мѣсяцѣ Земскій Союзъ взялъ отъ военнаго вѣдомства многомилліонные заказы на различные предметы боевого снабженія и снаряженія арміи. Среди нихъ были не только предметы интендантскаго снабженія (повозки, сбруя, кухни, колеса, подковы, брезенты, ранцы, сѣдла и т. д.), но и предметы артиллерійскаго и военно-техническаго снабженія, какъ-то: бомбометы, ручныя гранаты, шанцевый

инструментъ, телефоны и артиллерійскіе снаряды. Всѣ эти заказы были немедленно распредѣляемы между мѣстными организаціями Земскаго Союза.

Параллельно съ распредѣленіемъ этихъ заказовъ на мѣстахъ, Главнымъ Комитетомъ было приступлено къ организаціи собственныхъ предпріятій: снаряднаго завода для изготовленія трехъ и шестидюймовыхъ снарядовъ, завода сѣрной кислоты, телефонной фабрики, фабрики брезентовъ и др.

Въ дѣлѣ снабженія арміи Земскій Союзъ съ августа 1915 года объединился съ Всероссійскимъ Союзомъ Городовъ, съ которымъ и ведетъ это дѣло совмѣстно, образовавъ для этого особый Главный Комитетъ по снабженію арміи.

Участію Земскаго и Городского Союзовъ въ дѣлѣ снабженія арміи посвящается особый очеркъ, который выходитъ изъ печати одновременно съ настоящей брошюрой.

---

Въ краткомъ обзорѣ не представляется возможнымъ дать полную картину работы Земскаго Союза. Настоящій очеркъ ставитъ себѣ задачей лишь обрисовать въ общихъ чертахъ самый характеръ и размѣры дѣятельности Союза, почему многія стороны послѣдней остались совсѣмъ незатронутыми.

Дѣятельность Земскаго Союза продолжаетъ неизмѣнно расширяться и ставитъ передъ нимъ какъ на фронтѣ, такъ и въ тылу все новыя и новыя задачи. За послѣднее время къ нимъ прибавились организація помощи увѣчнымъ воинамъ въ связи съ необходимымъ объединеніемъ въ этомъ дѣлѣ мѣстныхъ земствъ, организація помощи военноплѣннымъ, а также задачи, связанныя съ экономическимъ положеніемъ страны—вопросы транспорта и продовольствія.

Работа Союза на фронтѣ, начавшись со скромной дѣятельности нѣсколькихъ передовыхъ врачебно-питательныхъ отрядовъ, приняла размѣры, о которыхъ первоначально не предполагалъ ни самъ Союзъ, ни военныя власти. Теперь Земскій Союзъ, наряду съ осуществленіемъ задачъ помощи раненымъ и обслуживанія санитарныхъ нуждъ арміи, привлеченъ къ работамъ по устройству окоповъ, полевыхъ укрѣпленій, устройству дорогъ и мостовъ. Эти задачи, возложенныя на Земскій Союзъ военными властями, свидѣтельствуютъ, что Союзъ нуженъ арміи, и въ этомъ всѣ дѣятели его на фронтѣ и вся земская Россія неизмѣнно черпаютъ силы для выполненія своей трудной отвѣтственной работы.

Земскій Союзъ давно уже вышелъ за предѣлы тѣхъ рамокъ дѣятельности, въ качествѣ подсобной военно-санитарному вѣдомству санитар-

ной организаціи, которыя были предопредѣлены ему правительствомъ при его возникновеніи. Непосредственная помощь раненымъ составляетъ теперь лишь часть его большой работы, и на него возложено исполненіе цѣлаго ряда задачъ общегосударственнаго значенія. Законодательные акты послѣдняго времени признали за Союзомъ его общегосударственное значеніе, и его представители привлечены къ участію въ особыхъ совѣщаніяхъ по оборонѣ государства, по продовольствію, топливу, перевозкамъ и въ цѣломъ рядѣ другихъ учрежденій, созданныхъ въ цѣляхъ обороны страны и устройства тыла.

Нельзя въ заключеніе не отмѣтить, что Земскій Союзъ началъ свою работу безъ предварительной подготовки, не имѣя кадра готовыхъ людей, приспособленныхъ и имѣющихъ уже опытъ въ дѣлѣ предстоявшихъ задачъ учрежденій. Даже въ области помощи раненымъ Земскій Союзъ началъ дѣло безъ подготовки, не имѣя, какъ напримѣръ Общество Краснаго Креста, сформированныхъ въ мирное время учрежденій и складовъ, которые съ объявленіемъ войны предстояло только развернуть.

Многія возложенныя на Союзъ задачи были совершенно для него новы и по своему спеціальному характеру не знакомы земскимъ самоуправленіямъ. Все приходилось организовать заново, уже на самой работѣ, знакомясь и изучая новыя, выдвигавшіяся на пути работы Союза задачи.

Работа Земскаго Союза не можетъ не свидѣтельствовать о томъ, какіе большіе результаты достигаются объединеніемъ живыхъ дѣятельныхъ силъ страны, и что ими легко выполняются такія задачи, которыя оказываются иногда не подъ силу органамъ правительственной власти, съ хорошо налаженными и имѣющими уже большой опытъ учрежденіями.

Какія бы трудныя задачи въ дѣлѣ служенія нашей арміи и устройства ея тыла ни стояли передъ Земскимъ Союзомъ, у земской Россіи найдутся необходимыя силы для выполненія всѣхъ требованій арміи и для проведенія въ жизнь всѣхъ тѣхъ мѣропріятій, которыя необходимы для побѣдоноснаго завершенія Россіей настоящей войны.

---

## Учрежденія Всероссійскаго Земскаго Союза на фронтахъ дѣйствующей арміи.

### ЗАПАДНЫЙ ФРОНТЪ.

(Свѣдѣнія на 1 декабря 1915 г.) [1])

**Комитетъ фронта—въ гор. Минскѣ.**

| | |
|---|---|
| передовыхъ отрядовъ въ составѣ 21 летучки | 21 |
| Прививочныхъ отрядовъ | 9 |
| Дезинфекціонныхъ отрядовъ | 14 |
| Зубоврачебныхъ отрядовъ | 13 |
| Больницъ | 106 |
| Амбулаторій | 40 |
| Зубоврачебныхъ кабинетовъ | 9 |
| Лабораторій | 11 |
| Врачебно-питательныхъ пунктовъ | 121 |
| Питательныхъ пунктовъ | 225 |
| Бань | 69 |
| Прачечныхъ | 16 |
| Дезинфекціонныхъ камеръ | 20 |
| Парикмахерскихъ | 19 |
| Мастерскихъ | 30 |
| Пріютовъ | 18 |
| Складовъ | 64 |
| Кромѣ того: транспортовъ, бараковъ, чайныхъ, общежитій и другихъ учрежденій | 126 |
| Всего на фронтѣ | **931** |

[1]) По смѣтѣ на февраль 1916 г. число учрежденій на западномъ фронтѣ достигаетъ 2411, не считая подсобныхъ.

## ЮГО-ЗАПАДНЫЙ ФРОНТЪ.

(Свѣдѣнія на 1 января 1916 г.).

**Комитетъ фронта—въ гор. Кіевѣ.**

| | |
|---|---|
| 6 передовыхъ врачебно-питательныхъ отрядовъ въ составѣ 9 летучекъ | 9 |
| Эпидемическихъ отрядовъ | 35 |
| Прививочныхъ отрядовъ | 21 |
| Дезинфекціонныхъ отрядовъ | 4 |
| Питательныхъ отрядовъ | 37 |
| Госпиталей и пріемныхъ покоевъ | 21 |
| Лабораторій | 12 |
| Амбулаторій | 33 |
| Зубоврачебныхъ кабинетовъ | 30 |
| Врачебныхъ пунктовъ | 110 |
| Питательныхъ пунктовъ | 516 |
| Бань | 123 |
| Прачечныхъ и дезинфекціонныхъ камеръ | 48 |
| Парикмахерскихъ | 26 |
| Заводовъ | 7 |
| Мастерскихъ | 28 |
| Складовъ | 92 |
| Кромѣ того: чайныхъ, пекарень, транспортовъ, пріютовъ, яслей общежитій, бараковъ, конюшенъ, гаражей и другихъ учрежденій | 87 |
| Всего на фронтѣ | **1239** |

## СѢВЕРНЫЙ ФРОНТЪ.

(Свѣдѣнія на 1 января 1916 г.) [1]).

**Комитетъ фронта—въ гор. Псковѣ.**

| | |
|---|---|
| 5 передовыхъ отрядовъ въ составѣ 12 летучекъ | 12 |
| Колонна коннаго санитарнаго транспорта | 1 |
| Больницъ | 5 |
| Прививочныхъ отрядовъ | 11 |
| Амбулаторій | 24 |
| Лабораторій | 2 |
| Питательныхъ пунктовъ | 30 |

[1]) Комитетъ образованъ въ сентябрѣ 1915 г.

| | |
|---|---|
| Бань | 13 |
| Прачечныхъ | 6 |
| Складовъ | 25 |
| Лавокъ | 24 |
| Мастерскихъ | 8 |
| Прочихъ учрежденій | 15 |
| Всего на фронтѣ | **176** |

## КАВКАЗСКІЙ ФРОНТЪ.

(Свѣдѣнія на 1 января 1916 г.).

**Комитетъ фронта—въ гор. Тифлисѣ.**

| | |
|---|---|
| Питательныхъ пунктовъ | 15 |
| Врачебно-питательныхъ пунктовъ | 12 |
| Амбулаторій | 10 |
| Больницъ | 18 |
| Зубоврачебныхъ кабинетовъ | 7 |
| Лабораторій | 5 |
| Дезинфекціонныхъ камеръ | 15 |
| Бань | 19 |
| Прачечныхъ | 15 |
| Складовъ | 15 |
| Мастерскихъ | 22 |
| Транспортовъ | 16 |
| Чайныхъ | 26 |
| Кромѣ того: аптекъ, пекарень, общежитій, гаражей, конюшень и др. учрежденій | 19 |
| Всего на фронтѣ учрежденій | **214** |

# Оглавленіе.

Стр.

Предисловіе . . . . . 3

Общій обзоръ дѣятельности Всероссійскаго Земскаго Союза. . 5

Госпитальное дѣло во внутреннемъ районѣ Имперіи . . . . . 10

Санитарные поѣзда . . . . . 14

Передовые врачебно-питательные отряды. . . . . 17

Заготовка предметовъ снаряженія для учрежденій Союза и исполненіе поставокъ на интандантство. . . . . 18

Дѣятельность учрежденій Земскаго Союза, работающихъ на фронтѣ . . . . . 28

Помощь бѣженцамъ. . . . . 40

Пожертвованія частныхъ лицъ и учрежденій на развитіе дѣятельности Земскаго Союза . . . . . 46

Финансовыя обоснованія дѣятельности Земскаго Союза и постановка контроля . . . . . 47

Дѣятельность Земскаго Союза по снабженію арміи . . . . . 50

## ПРИЛОЖЕНІЯ:

1. Списокъ учрежденій Земскаго Союза на фронтахъ . . . . . I

2. Балансъ Земскаго Союза на 31 декабря 1915 года . . . . . V

*Приложеніе 2.*

# ВѢДОМОСТЬ ОБОРОТОВЪ
# Всероссійскаго Земскаго Союза
## по Главному Комитету
съ балансомъ на 31 декабря 1915 года.

| №№ по порядку | Наименованіе счетовъ. | ОБОРОТЫ. За время съ 1-го по 30-е декабря (включительно) 1915 года. По кассѣ. Дебетъ (Приходъ). | По кассѣ. Кредитъ (Расходъ). | По счетамъ. Дебетъ. | По счетамъ. Кредитъ. | Общія обороты. Дебетъ. | Общія обороты. Кредитъ. | За предшествующее время. Дебетъ. | За предшествующее время. Кредитъ. | За все время. Дебетъ. | За все время. Кредитъ. | Балансъ (Состояніе счетовъ) на 31-ое декабря 1915 г. Активъ. | Балансъ. Пассивъ. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Счетъ общеземской организаціи | | | | — | — | — | 7.338 80 | 649.041 17 | 7.338 80 | 649.041 17 | — | 641.702 37 |
| 2 | „ кассы | — | — | — | — | 31.309 564 90 | 31.320.118 67 | 209.144.757 35½ | 209.126.621 75½ | 240.454.322 25½ | 240.446.740 42½ | 7.581 83 | |
| 3 | „ текущій въ Волжско-Камск. Ком. банкѣ. | 7.725.571 09 | 4.646.492 05 | 3.166.157 98 | — — | 6.812.650 03 | 7.725.571 09 | 166.267 432 64 | 164.515.014 39 | 173.080.082 67 | 172.240.585 48 | 839.497 19 | — |
| 4 | „ процентныхъ бумагъ | — — | — — | — | 2.500 | — — | 2.500 | 320 075 — | 35.625 — | 320.075 | 38.125 — | 181.950 | — |
| 5 | „ мѣстныхъ самоуправленій | 10 000 | — | — | — | — — | 10 000 | — | 10.000 | 10.000 | 4.760.036 40 | — — | 4.750 036 40 |
| 6 | „ мѣстныхъ комитетовъ (областн., губерн. и уѣздн.) | 3.005.267 04 | 11.462.479 20 | — | 1.000.964 47 | 11 462 479 20 | 4.006.231 51 | 97.015.907 64 | 2.257.062 52 | 108.478.386 84 | 6.263.294 03 | 102.215.092 81 | — |
| 7 | „ правительственнаго пособія (на оказаніе помощи больнымъ и разнымъ нуждающимъ) | | | — | 7 000 000 — | — — | 7.000 000 | — — | 142.092 050 | — | 149 092.050 | — | 149.092.050 — |
| 8 | „ пожертвованій | 71 153 27 | 31.917 77 | 3 055 95 | 778 — | 34.973 72 | 71 931 27 | 557.289 78 | 1.294.821 97½ | 592.263 50 | 1.366.753 24½ | | 774.489 74½ |
| 9 | „ движимаго имущества | — — | 58.434 96 | — — | 640 — | 58.434 96 | 640 — | 1.321.294 97 | 20.191 50 | 1.379.689 93 | 20.831 50 | 1.358.858 43 | — |
| 10 | „ подлежащихъ суммъ | 55.322 32 | 7.360 363 20 | — — | 360 — | 7.360.563 20 | 55 682 32 | 66.769 836 02½ | 33.266.326 — | 74.130 2.9 22½ | 33.321..08 32 | 40.808.350 90½ | — — |
| 11 | „ разныхъ лицъ (обороты и кредитъ) | 388 27 | 4.093 453 39 | — — | 1 780 710 53 | 4.093.453 39 | 781 098 80 | 55.192.910 31 | 48.319.027 41 | 59.286.363 70 | 50.100 126 21 | 9.186.237 49 | — |
| 12 | „ учрежденій и предпріятій В. З. С. | 7 986 87 | 530.122 65 | — — | — — | 530.122 65 | 7 986 87 | 9.710 895 99 | 352.420 82 | 10.241.088 64 | 360.407 69 | 9.880.68 95 | — |
| 13 | „ запасовъ | 46 94 | 4.801 37 | — — | — — | 4.801 37 | 46 94 | 33.002 973 63½ | 10.737.062 77 | 33.007.775 0.½ | 10.737.129 71 | 22.270.645 29½ | — |
| 14 | „ заброшенныхъ мастерскихъ | — | — | — | — | — | — | 2.496.416 53 | 9.530 57 | 2.496.416 53 | 9.530 57 | 2.486.885 96 | — |
| 15 | „ содержанія складовъ и приспособл. для нихъ помѣщеній | 7 | 7.519 14 | 360 | — | 7.879 14 | 7 — | 509.017 89½ | 2.412 91 | 516.896 96½ | 2.419 91 | 514.477 05½ | — |
| 16 | „ расх. по управл. дѣлами главнаго комитета | 858 32 | 81.464 35 | — | — | 81.464 35 | 858 32 | 753.023 60 | 14 142 85 | 834.487 95 | 15.001 17 | 819.486 78 | — — |
| 17 | „ разныхъ расходовъ и поступленій | 426 63 | 450 — | — — | 4.640 — | 450 — | 5.066 63 | 1.235 24 | 95.388 96 | 1.685 24 | 100.455 59 | | 98.770 35 |
| 18 | „ военнаго вѣдомства | 451.014 53 | 10.598 — | — — | 299.957 50 | 10.598 | 750.972 03 | 3 110.882 77 | 30 027.222 09 | 3.121 480 77 | 30 778.194 12 | — — | 27.656.713 35 |
| 19 | „ продажи матеріаловъ и готовыхъ вещей | 429.678 10 | 4.373 45 | — — | 381 552 45 | 4.373 45 | 811.230 55 | 236.056 41 | 4 275.316 11 | 240 429 86 | 5.086.546 66 | — | 4.846.116 80 |
| 20 | „ пособій разнымъ учрежденіямъ и лицамъ | — — | 7.280 — | — — | — — | 7.280 — | — — | 72.734 49 | 672 73 | 80.014 49 | 672 73 | 79.341 76 | — — |
| 21 | „ залоговъ | 20 650 — | 8.520 — | 7.140 — | — — | 15.660 — | 20 650 — | 131 600 | 287.802 — | 147.260 — | 308 452 | | 161.192 — |
| 22 | „ переходящихъ суммъ. | 3.702 96 | 1.174 07 | 984 47 | — — | 2.158 54 | 3 702 96 | 332.317 75 | 548.669 86 | 334 4.6 20 | 5.8 372 82 | — | 217 916 53 |
| 23 | „ текущ. счета въ Госуд. Банкѣ | 19.527.491 56 | 3.000.000 — | 3 294.424 55 | — — | 11.294.424 55 | 9527.491 56 | 44.295.100 | 30 923.176 62 | 55 589.524 | 50 452 668 18 | 5.136.856 37 | — — |
| 24 | „ отдѣла помощи бѣженцамъ | — — | 10.605 07 | — — | — — | 10.605 07 | — — | 40.039 65 | 600 — | 50.644 72 | 600 — | 50.044 72 | — — |
| 25 | „ прав пособ. на оказ. помощи бѣженцамъ | — — | — — | — — | — — | — — | — — | — | 7.597.000 | — — | 7.597.000 — | — — | 7.597.000 — |
| | Итого . . . | 31 309.564 90 | 31 320.118 67 | 10 472.102 95 | 10.472 102 95 | 73.101.786 52 | 3101 786 52 | 691 199 156 41 | 691 199 156 41 | 764 300 942 93 | 764 300 942 93 | 195 835 987 54½ | 195 835 987 54½ |

нѣкоторыхъ случаяхъ для ознакомленія съ дѣятельностью того или иного мѣстнаго комитета лица изъ числа его уполномоченныхъ. Въ этихъ случаяхъ Главный Комитетъ обычно обращался къ представителю Государственнаго Контроля съ просьбой принять участіе въ подобныхъ ознакомленіяхъ на мѣстахъ. Дальнѣйшее развитіе дѣятельности Союза, размѣры которой нынѣ далеко превзошли первоначальныя предположенія, потребовали еще болѣе сложныхъ формъ контроля и отчетности, и въ настоящее время Главнымъ Комитетомъ заканчиваются разработкой, при дѣятельномъ содѣйствіи представителя государственнаго контроля, новыя правила счетоводства и контроля въ Главномъ Комитетъ, а также утверждены новыя правила авансовой отчетности для подотчетныхъ лицъ и учрежденій Земскаго Союза. Въ связи съ возбужденнымъ Особымъ Совѣщаніемъ вопросомъ—о скорѣйшемъ представленіи общественными организаціями, получающими отъ правительства средства на оказаніе помощи больнымъ и раненымъ воинамъ, отчетовъ въ израсходованіи полученныхъ ими отъ правительства кредитовъ,—Земскимъ Союзомъ было приступлено къ составленію бухгалтерскаго отчета на 1 іюля 1915 года. Съ этою цѣлью Главнымъ Комитетъ образована спеціальная комиссія и утверждены выработанныя ею основныя положенія отчета. Въ настоящее время комиссія уже выполнила свое заданіе, выпустивъ бухгалтерскій отчетъ Главнаго Комитета съ 1 августа 1914 г. по 1 іюля 1915 года. Главнымъ Комитетомъ приступлено также къ организаціи дѣла финансово-статистическаго учета дѣятельности Союза, для чего при немъ образованъ спеціальный отдѣлъ. Для составленія отчетовъ о дѣятельности Союза, Главнымъ Комитетомъ затребованы отъ мѣстныхъ комитетовъ свѣдѣнія о ихъ дѣятельности. Кромѣ того, Главнымъ Комитетомъ организованы въ Москвѣ краткосрочные курсы бухгалтеріи и счетоводства для подготовки лицъ, которыхъ возможно было бы командировать въ мѣстные комитеты, въ помощь послѣднимъ при составленіи отчетовъ въ израсходованіи полученныхъ ими отъ Главнаго Комитета средствъ.

Въ началѣ декабря 1915 года государственнымъ контролеромъ былъ командированъ въ Москву для ревизіи нѣкоторыхъ эвакуированныхъ учрежденій вѣдомства государственнаго контроля генералъ-контролеръ департамента гражданской отчетности С. А. Гадзяцкій. С. А. Гадзяцкому было вмѣстѣ съ тѣмъ поручено ознакомиться съ дѣятельностью чиновъ государственнаго контроля, работающихъ въ Земскомъ и Городскомъ Союзахъ въ качествѣ инструкторовъ по постановкѣ правильной отчетности, и путемъ личнаго обмѣна мнѣній съ руководителями Союзовъ выяснить, нѣтъ ли какихъ-либо дефектовъ

въ дѣлѣ постановки контроля, ревизіи и отчетности въ денежныхъ суммахъ. С. А. Гадзяцкій подробно ознакомился съ постановкой денежной и документальной отчетности въ Земскомъ Союзѣ и съ выработанными Главнымъ Комитетомъ правилами ревизіи и отчетности. Въ результатѣ этого ознакомленія С. А. Гадзяцкій удостовѣрилъ, что и ревизіонная и отчетная часть поставлены въ Союзѣ вполнѣ правильно.

**Дѣятельность Земскаго Союза по снабженію арміи.** Общее движеніе притти на помощь нашей арміи, терпѣвшей неудачи, вслѣдствіе недостатка снарядовъ и другого боевого снаряженія, которое охватило весной 1915 года все русское общество при извѣстіи о нашемъ отступленіи изъ Галиціи, привело къ дѣятельному участію въ дѣлѣ снабженія арміи и Всероссійскій Земскій Союзъ. Наши неудачи въ Галиціи открыли всѣмъ глаза на колоссальное неравенство въ техническомъ снаряженіи между нашими войсками и австро-германскими; само правительство поняло необходимость привлеченія къ дѣлу усиленія боевой мощи нашей арміи общественныхъ силъ страны. Русское земство не могло конечно остаться въ сторонѣ отъ этого дѣла.

Собраніе Уполномоченныхъ Губернскихъ Земствъ, состоявшееся въ Москвѣ 5 іюня 1915 года, признавъ необходимымъ объединеніе всѣхъ живыхъ силъ страны въ дѣлѣ удовлетворенія нуждъ обороны государства и широкаго участія всей земской Россіи въ снаряженіи всѣмъ необходимымъ дѣйствующей арміи, постановило, что въ цѣляхъ успѣшнаго выполненія этихъ новыхъ задачъ дѣло это должно быть поручено не отдѣльнымъ земствамъ, а Всероссійскому Земскому Союзу, какъ объединяющему собою всю земскую Россію.

Во всѣхъ земскихъ губерніяхъ были образованы губернскіе и уѣздные земскіе комитеты по снабженію арміи, которые горячо принялись за дѣло. Первой задачей являлась мобилизація всей мелкой и кустарной промышленности и объединеніе при посредствѣ земствъ разрозненныхъ техническихъ силъ страны, что въ общемъ дѣлѣ усиленія боевой мощи нашей арміи должно было имѣть первостепенное значеніе.

Уже въ іюлѣ мѣсяцѣ Земскій Союзъ взялъ отъ военнаго вѣдомства многомилліонные заказы на различные предметы боевого снабженія и снаряженія арміи. Среди нихъ были не только предметы интендантскаго снабженія (повозки, сбруя, кухни, колеса, подковы, брезенты, ранцы, сѣдла и т. д.), но и предметы артиллерійскаго и военно-техническаго снабженія, какъ-то: бомбометы, ручныя гранаты, шанцевый

инструментъ, телефоны и артиллерійскіе снаряды. Всѣ эти заказы были немедленно распредѣляемы между мѣстными организаціями Земскаго Союза.

Параллельно съ распредѣленіемъ этихъ заказовъ на мѣстахъ, Главнымъ Комитетомъ было приступлено къ организаціи собственныхъ предпріятій: снаряднаго завода для изготовленія трехъ и шестидюймовыхъ снарядовъ, завода сѣрной кислоты, телефонной фабрики, фабрики брезентовъ и др.

Въ дѣлѣ снабженія арміи Земскій Союзъ съ августа 1915 года объединился съ Всероссійскимъ Союзомъ Городовъ, съ которымъ и ведетъ это дѣло совмѣстно, образовавъ для этого особый Главный Комитетъ по снабженію арміи.

Участію Земскаго и Городского Союзовъ въ дѣлѣ снабженія арміи посвящается особый очеркъ, который выходитъ изъ печати одновременно съ настоящей брошюрой.

---

Въ краткомъ обзорѣ не представляется возможнымъ дать полную картину работы Земскаго Союза. Настоящій очеркъ ставитъ себѣ задачей лишь обрисовать въ общихъ чертахъ самый характеръ и размѣры дѣятельности Союза, почему многія стороны послѣдней остались совсѣмъ незатронутыми.

Дѣятельность Земскаго Союза продолжаетъ неизмѣнно расширяться и ставитъ передъ нимъ какъ на фронтѣ, такъ и въ тылу все новыя и новыя задачи. За послѣднее время къ нимъ прибавились организація помощи увѣчнымъ воинамъ въ связи съ необходимымъ объединеніемъ въ этомъ дѣлѣ мѣстныхъ земствъ, организація помощи военноплѣннымъ, а также задачи, связанныя съ экономическимъ положеніемъ страны—вопросы транспорта и продовольствія.

Работа Союза на фронтѣ, начавшись со скромной дѣятельности нѣсколькихъ передовыхъ врачебно-питательныхъ отрядовъ, приняла размѣры, о которыхъ первоначально не предполагалъ ни самъ Союзъ, ни военныя власти. Теперь Земскій Союзъ, наряду съ осуществленіемъ задачъ помощи раненымъ и обслуживанія санитарныхъ нуждъ арміи, привлеченъ къ работамъ по устройству окоповъ, полевыхъ укрѣпленій, устройству дорогъ и мостовъ. Эти задачи, возложенныя на Земскій Союзъ военными властями, свидѣтельствуютъ, что Союзъ нуженъ арміи, и въ этомъ всѣ дѣятели его на фронтѣ и вся земская Россія неизмѣнно черпаютъ силы для выполненія своей трудной отвѣтственной работы.

Земскій Союзъ давно уже вышелъ за предѣлы тѣхъ рамокъ дѣятельности, въ качествѣ подсобной военно-санитарному вѣдомству санитар-

ной организаціи, которыя были предопредѣлены ему правительствомъ при его возникновеніи. Непосредственная помощь раненымъ составляетъ теперь лишь часть его большой работы, и на него возложено исполненіе цѣлаго ряда задачъ общегосударственнаго значенія. Законодательные акты послѣдняго времени признали за Союзомъ его общегосударственное значеніе, и его представители привлечены къ участію въ особыхъ совѣщаніяхъ по оборонѣ государства, по продовольствію, топливу, перевозкамъ и въ цѣломъ рядѣ другихъ учрежденій, созданныхъ въ цѣляхъ обороны страны и устройства тыла.

Нельзя въ заключеніе не отмѣтить, что Земскій Союзъ началъ свою работу безъ предварительной подготовки, не имѣя кадра готовыхъ людей, приспособленныхъ и имѣющихъ уже опытъ въ дѣлѣ предстоявшихъ задачъ учрежденій. Даже въ области помощи раненымъ Земскій Союзъ началъ дѣло безъ подготовки, не имѣя, какъ напримѣръ Общество Краснаго Креста, сформированныхъ въ мирное время учрежденій и складовъ, которые съ объявленіемъ войны предстояло только развернуть.

Многія возложенныя на Союзъ задачи были совершенно для него новы и по своему спеціальному характеру не знакомы земскимъ самоуправленіямъ. Все приходилось организовать заново, уже на самой работѣ, знакомясь и изучая новыя, выдвигавшіяся на пути работы Союза задачи.

Работа Земскаго Союза не можетъ не свидѣтельствовать о томъ, какіе большіе результаты достигаются объединеніемъ живыхъ дѣятельныхъ силъ страны, и что ими легко выполняются такія задачи, которыя оказываются иногда не подъ силу органамъ правительственной власти, съ хорошо налаженными и имѣющими уже большой опытъ учрежденіями.

Какія бы трудныя задачи въ дѣлѣ служенія нашей арміи и устройства ея тыла ни стояли передъ Земскимъ Союзомъ, у земской Россіи найдутся необходимыя силы для выполненія всѣхъ требованій арміи и для проведенія въ жизнь всѣхъ тѣхъ мѣропріятій, которыя необходимы для побѣдоноснаго завершенія Россіей настоящей войны.

---

## Учрежденія Всероссійскаго Земскаго Союза на фронтахъ дѣйствующей арміи.

---

### ЗАПАДНЫЙ ФРОНТЪ.

(Свѣдѣнія на 1 декабря 1915 г.) [1])

**Комитетъ фронта—въ гор. Минскѣ.**

| | |
|---|---|
| передовыхъ отрядовъ въ составѣ 21 летучки | 21 |
| Прививочныхъ отрядовъ | 9 |
| Дезинфекціонныхъ отрядовъ | 14 |
| Зубоврачебныхъ отрядовъ | 13 |
| Больницъ | 106 |
| Амбулаторій | 40 |
| Зубоврачебныхъ кабинетовъ | 9 |
| Лабораторій | 11 |
| Врачебно-питательныхъ пунктовъ | 121 |
| Питательныхъ пунктовъ | 225 |
| Бань | 69 |
| Прачечныхъ | 16 |
| Дезинфекціонныхъ камеръ | 20 |
| Парикмахерскихъ | 19 |
| Мастерскихъ | 30 |
| Пріютовъ | 18 |
| Складовъ | 64 |
| Кромѣ того: транспортовъ, бараковъ, чайныхъ, общежитій и другихъ учрежденій | 126 |
| Всего на фронтѣ | **931** |

[1]) По смѣтѣ на февраль 1916 г. число учрежденій на западномъ фронтѣ достигаетъ 2411, не считая подсобныхъ.

## ЮГО-ЗАПАДНЫЙ ФРОНТЪ.

(Свѣдѣнія на 1 января 1916 г.).

**Комитетъ фронта—въ гор. Кіевѣ.**

| | |
|---|---|
| 6 передовыхъ врачебно-питательныхъ отрядовъ въ составѣ 9 летучекъ | 9 |
| Эпидемическихъ отрядовъ | 35 |
| Прививочныхъ отрядовъ | 21 |
| Дезинфекціонныхъ отрядовъ | 4 |
| Питательныхъ отрядовъ | 37 |
| Госпиталей и пріемныхъ покоевъ | 21 |
| Лабораторій | 12 |
| Амбулаторій | 33 |
| Зубоврачебныхъ кабинетовъ | 30 |
| Врачебныхъ пунктовъ | 110 |
| Питательныхъ пунктовъ | 516 |
| Бань | 123 |
| Прачечныхъ и дезинфекціонныхъ камеръ | 48 |
| Парикмахерскихъ | 26 |
| Заводовъ | 7 |
| Мастерскихъ | 28 |
| Складовъ | 92 |
| Кромѣ того: чайныхъ, пекарень, транспортовъ, пріютовъ, яслей общежитій, бараковъ, конюшенъ, гаражей и другихъ учрежденій | 87 |
| Всего на фронтѣ | **1239** |

## СѢВЕРНЫЙ ФРОНТЪ.

(Свѣдѣнія на 1 января 1916 г.) [1]).

**Комитетъ фронта—въ гор. Псковѣ.**

| | |
|---|---|
| 5 передовыхъ отрядовъ въ составѣ 12 летучекъ | 12 |
| Колонна коннаго санитарнаго транспорта | 1 |
| Больницъ | 5 |
| Прививочныхъ отрядовъ | 11 |
| Амбулаторій | 24 |
| Лабораторій | 2 |
| Питательныхъ пунктовъ | 30 |

[1]) Комитетъ образованъ въ сентябрѣ 1915 г.

| | |
|---|---|
| Бань | 13 |
| Прачечныхъ | 6 |
| Складовъ | 25 |
| Лавокъ | 24 |
| Мастерскихъ | 8 |
| Прочихъ учрежденій | 15 |
| Всего на фронтѣ | **176** |

## КАВКАЗСКІЙ ФРОНТЪ.

(Свѣдѣнія на 1 января 1916 г.).

**Комитетъ фронта—въ гор. Тифлисѣ.**

| | |
|---|---|
| Питательныхъ пунктовъ | 15 |
| Врачебно-питательныхъ пунктовъ | 12 |
| Амбулаторій | 10 |
| Больницъ | 18 |
| Зубоврачебныхъ кабинетовъ | 7 |
| Лабораторій | 5 |
| Дезинфекціонныхъ камеръ | 15 |
| Бань | 19 |
| Прачечныхъ | 15 |
| Складовъ | 15 |
| Мастерскихъ | 22 |
| Транспортовъ | 16 |
| Чайныхъ | 26 |
| Кромѣ того: аптекъ, пекарень, общежитій, гаражей, конюшень и др. учрежденій | 19 |
| Всего на фронтѣ учрежденій | **214** |

ГОСУД. ПУБЛИЧНАЯ
ИСТОРИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА РСФСР
№ 1971 г.

# Оглавленіе.

Стр.

Предисловіе . . . . . 3

Общій обзоръ дѣятельности Всероссійскаго Земскаго Союза. . 5

Госпитальное дѣло во внутреннемъ районѣ Имперіи . . . . . 10

Санитарные поѣзда . . . . . 14

Передовые врачебно-питательные отряды. . . . . 17

Заготовка предметовъ снаряженія для учрежденій Союза и исполненіе поставокъ на интандантство. . . . . 18

Дѣятельность учрежденій Земскаго Союза, работающихъ на фронтѣ . . . . . 28

Помощь бѣженцамъ. . . . . 40

Пожертвованія частныхъ лицъ и учрежденій на развитіе дѣятельности Земскаго Союза . . . . . 46

Финансовыя обоснованія дѣятельности Земскаго Союза и постановка контроля . . . . . 47

Дѣятельность Земскаго Союза по снабженію арміи . . . . . 50

## ПРИЛОЖЕНІЯ:

1. Списокъ учрежденій Земскаго Союза на фронтахъ . . . . . I

2. Балансъ Земскаго Союза на 31 декабря 1915 года . . . . . V

*Приложеніе 2.*

# ВѢДОМОСТЬ ОБОРОТОВЪ
# Всероссійскаго Земскаго Союза
## по Главному Комитету
съ балансомъ на 31 декабря 1915 года.

| №№ по порядку. | Наименованіе счетовъ. | ОБОРОТЫ. За время съ 1-го по 30-е декабря (включительно) 1915 года. По кассѣ. Дебетъ (Приходъ) | | По кассѣ. Кредитъ (Расходъ) | | По счетамъ. Дебетъ. | | По счетамъ. Кредитъ. | | Общій оборотъ. Дебетъ. | | Общій оборотъ. Кредитъ. | | За предшествующее время. Дебетъ. | | За предшествующее время. Кредитъ. | | За все время. Дебетъ. | | За все время. Кредитъ. | | БАЛАНСЪ (Состояніе счетовъ) на 31-ое декабря 1915 г. Активъ. | | Пассивъ. | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | Счетъ общеземской организаціи | | | | | | | — | | — | | — | | 7.338 | 80 | 649.041 | 17 | 7.338 | 80 | 649.041 | 17 | — | — | 641.702 | 37 |
| 2 | „ кассы | | | | | | | — | | 31.309.564 | 90 | 31.320.118 | 67 | 209.144.757 | 35 1/2 | 209 126.631 | 75 1/2 | 240.454.322 | 25 1/2 | 240.446.740 | 42 1/2 | 7.581 | 83 | — | |
| 3 | „ текущій въ Волжско-Камск. Банкѣ | 7.725.571 | 09 | 4.646.492 | 05 | 3.166.157 | 98 | | | 6 812.650 | 03 | 7 725.571 | 09 | 166.267 432 | 64 | 164.515 014 | 39 | 173.080 089 | 67 | 172.240.585 | 48 | 839.497 | 19 | — | — |
| 4 | „ процентныхъ бумагъ | - | | — | | — | | 2.500 | | 2.500 | — | 220.075 | — | 35.625 | — | 220.075 | — | 38.125 | — | 181.950 | | — | | | |
| 5 | „ мѣстныхъ самоуправленій | 10 000 | | — | | | | | | 10.000 | | 10.000 | — | 4.750.036 | 40 | 10 000 | — | 4.760.036 | 40 | — | | — | | 4.750.036 | 40 |
| 6 | „ мѣстныхъ комитетовъ (обществ., губерн. и уѣздн.) | 3.005.267 | 04 | 11.462.479 | 20 | | | 1.000.964 | 47 | 11.462 479 | 20 | 4.006.231 | 51 | 97.015.907 | 64 | 2.257.062 | 52 | 108 478.386 | 84 | 6 263.294 | 03 | 102.215.092 | 81 | — | — |
| 7 | „ правительственнаго пособія (на оказаніе помощи больнымъ и раненымъ воинамъ) | - | | — | | | | 7.000.000 | — | 34.973 | 72 | 7.000 000 | — | — | — | 142.092.050 | — | — | — | 149 092.050 | — | — | — | 149.092.050 | — |
| 8 | „ возвратовъ | 71.153 | 27 | 31.917 | 77 | 3.055 | 95 | 778 | — | 640 | — | 71.931 | 27 | 557 289 | 78 | 1.294.821 | 97 1/2 | 592.263 | 50 | 1.366.753 | 24 1/2 | — | — | 774.489 | 74 1/2 |
| 9 | „ движимаго имущества | | — | 58.434 | 96 | — | — | 640 | — | 58.434 | 96 | 640 | — | 1.321.854 | 97 | 20.191 | 50 | 1.379 689 | 93 | 20.831 | 50 | 1.358 858 | 43 | | — |
| 10 | „ подсчетныхъ суммъ | 55 322 | 32 | 7.360 363 | 20 | - | | 360 | — | 7.360.363 | 20 | 55.682 | 32 | 66.769.896 | 02 1/2 | 33 266.326 | - | 74.130.259 | 22 1/2 | 33.321.08 | 32 | 40.808.350 | 90 1/2 | — | |
| 11 | „ разныхъ лицъ (дебиторъ и кредиторъ) | 388 | 27 | 4.093.453 | 39 | — | | 1.780.710 | 53 | 4.093.453 | 39 | 1 781.098 | 80 | 55.192 910 | 31 | 48.319.027 | 41 | 59.286.363 | 70 | 50.100.126 | 21 | 9.186.237 | 49 | | |
| 12 | „ учрежденій и предпріятій В. З. С. | 7 986 | 87 | 530.192 | 65 | - | | — | — | 530.192 | 65 | 7.986 | 87 | 9.710.895 | 99 | 352.420 | 82 | 10.241.088 | 64 | 360.407 | 69 | 9.880.68 | 95 | | — |
| 13 | „ запасовъ | 46 | 94 | 4.801 | 37 | | | — | — | 4.801 | 37 | 46 | 94 | 33 002.973 | 63 1/2 | 10 757.082 | 77 | 33.007.775 | 0 1/2 | 10.757.129 | 71 | 22.270.645 | 29 1/2 | | |
| 14 | „ закрѣпленныхъ мастерскихъ | — | | — | | — | | | — | | — | | — | 2.496.416 | 53 | 9.530 57 | | 2 496.416 | 53 | 9.530 57 | | 2.486 885 | 96 | | — |
| 15 | „ содержанія складовъ и приспособл. для нихъ помѣщеній | 7 | — | 7.519 | 14 | 360 | | | — | 7 879 | 14 | 7 | — | 509.017 | 82 1/2 | 2.412 91 | | 516.896 | 96 1/2 | 2 419 | 91 | 514.477 | 05 1/2 | | — |
| 16 | „ расх. по управл. дѣлами главнаго комитета | 858 | 32 | 81.464 | 35 | | | — | — | 81.464 | 35 | 858 | 32 | 753 023 | 60 | 14.142 | 85 | 834.487 | 95 | 15.001 | 17 | 819.486 | 78 | — | — |
| 17 | „ разныхъ расходовъ и поступленій | 426 | 63 | 450 | — | | — | 4.640 | — | 450 | - | 5.066 | 63 | 1 235 | 24 | 95.388 | 96 | 1 635 | 24 | 100 455 | 59 | | — | 98.770 | 35 |
| 18 | „ военнаго вѣдомства | 451.014 | 53 | 10.598 | — | | — | 299.957 | 50 | 10.598 | | 750.972 | 03 | 3 110.882 | 77 | 30 027.222 | 09 | 3.121.480 | 77 | 30.778 194 | 12 | | — | 27.656.713 | 35 |
| 19 | „ продажи матеріаловъ и готовыхъ вещей | 429.678 | 10 | 4.373 | 45 | | — | 381 552 | 45 | 4.373 | 45 | 811.230 | 55 | 236.056 | 41 | 4.275.316 | 11 | 240 429 | 86 | 5 086.546 | 66 | | — | 4.846.116 | 80 |
| 20 | „ пособій разнымъ учрежденіямъ и лицамъ | | | 7.280 | — | | — | — | — | 7.280 | | — | — | 72.734 | 49 | 673 | 73 | 80.014 | 49 | 672 | 73 | 79.341 | 76 | — | — |
| 21 | „ залоговъ | 20 650 | | 8.520 | | 7.140 | — | — | — | 15.660 | - | 20.650 | — | 131.600 | — | 287.802 | — | 147.260 | - | 308 452 | — | | | 161.192 | — |
| 22 | „ переходящихъ суммъ | 3.702 | 96 | 1.174 | 07 | 964 | 47 | — | — | 2.138 | 54 | 3.702 | 96 | 332.317 | 75 | 548.669 | 86 | 334.456 | 29 | 5.2 372 | 82 | | | 217.916 | 53 |
| 23 | „ текущ. счета въ Госуд. Банкѣ | 19.527.491 | 56 | 3 000.000 | | 8.294.424 | 55 | | — | 11.294 424 | 55 | 19.527.491 | 56 | 44.295.100 | — | 30.925.176 | 62 | 55.589.524 | 55 | 50.452 668 | 18 | 5.136.856 | 37 | — | — |
| 24 | „ отдѣла помощи бѣженцамъ | | | 10 605 | 07 | | | — | — | 10 605 | 07 | — | | 40.039 | 65 | 600 | — | 50.644 | 72 | 600 | | 50.044 | 72 | — | — |
| 25 | „ прав пособ. на оказ. помощи бѣженцамъ | — | | | | — | | | — | | - | — | — | | — | 7.597 000 | | | | 7 597 000 | - | | - | 7.597.000 | |
| | Итого . . . | 31.309.564 | 90 | 31.320.118 | 67 | 10 472.102 | 95 | 10.472 102 | 95 | 73.101.786 | 52 | 73 101 786 | 52 | 691 199 156 | 41 | 691 199.156 | 41 | 764.300 942 | 93 | 764.300 942 | 93 | 195.835 987 | 54 1/2 | 195 835 987 | 54 1/2 |

Тип. Т-ва Рябушинскихъ. Москва